

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту Закона АТО Гагаузия**

#### **о внесении изменений и дополнений в некоторые местные законы АТО Гагаузия**

Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые местные законы АТО Гагаузия был разработан с целью:

- приведения Закона АТО Гагаузия об Исполнительном комитете Гагаузии № №31-XXXII/I от 9 июля 1998 года (далее Закон об Исполкоме) и Закона АТО Гагаузия о Регламенте Народного Собрания Гагаузии № 2-I/V от 21 декабря 2012 года (далее Регламента НСГ) в соответствие с республиканской нормативно-правовой базой по обеспечению прозрачности процесса принятия решений, а именно: с Законом РМ о прозрачности процесса принятия решений № 239 от 13.11.2008 (далее Законом РМ № 239) и Постановлением Правительства РМ № 96 о действиях по внедрению Закона о прозрачности процесса принятия решений № 239-XVI от 13 ноября 2008 года (далее Постановление № 96);
- обеспечения прозрачности процесса принятия решений на уровне Народного Собрания и Исполнительного комитета Гагаузии;
- внедрения рекомендаций организаций гражданского общества в области прозрачности процесса принятия решений.

В 2008 году Парламент Республики Молдова принял Закон РМ № 239, в 2010 году Правительство РМ утвердило Постановление № 96. Таким образом, в Республике Молдова были установлены нормы и прописаны процедуры обеспечения прозрачности разработки и принятия решений органами публичной власти.

Принятие нормативно-правовой базы в этой области создало условия для реализации прав граждан по участию в процессе принятия решений и управлению делами государства непосредственно либо через своих представителей, а также создало дополнительный инструмент, который позволяет обществу контролировать детальность органов публичной власти.

Для обеспечения функционирования Закона РМ № 239, а также Положения о процедурах по обеспечению прозрачности процесса разработки и принятия решений, утверждённого Постановлением № 96, пункт (3) Постановления № 96 рекомендует регулирующим органам и органам местного публичного управления разработать и утвердить собственные внутренние правила организации процедур по обеспечению прозрачности в процессе разработки и принятия решений.

12 апреля 2016 года в мун. Комрат прошёл круглый стол на тему «Доступ к информации и прозрачность процесса принятия решений в Гагаузии», в рамках которого был представлен аналитический обзор «Доступ к информации и прозрачность процесса принятия решений в Гагаузии: проблемы и перспективы», подготовленный по заказу общественного объединения «Пилигрим-Демо». Аналитический обзор констатировал тот факт, что рекомендация пункта (3) Постановления № 96 так и не была реализована Народным Собранием и Исполкомом Гагаузии.

В аналитическом обзоре показано, что внутренние правила по организации процедур по обеспечению прозрачности в процессе разработки и принятия решений в Народном Собрании и Исполнительном комитете Гагаузии отсутствуют.

Это сказывается на обеспечении прозрачности процесса принятия решений Народным Собранием и Исполнительным комитетом Гагаузии.

Мониторинг прозрачности процесса принятия решений и доступа к информации в Гагаузии, проводимый «Пилигрим-Демо» на протяжении всего 2016 года, показал, что подавляющее большинство проектов решений Народного Собрания и Исполкома Гагаузии не публикуются заранее и не проходят через публичные консультации, как того требует Закон РМ № 239.

В ряде случаев о планируемых заседаниях Исполкома и Народного Собрания не объявляется заблаговременно согласно требованиям законодательства. О проведении ряда заседаний Исполкома в 2016 году общество узнало постфактум.

Это затрудняет возможность общества мониторизировать деятельность центральных органов власти Гагаузии, а также возможность заинтересованных сторон участвовать в процессе разработки решений.

Анализ соответствия Регламента НСГ и Закона об Исполкоме требованиям законодательства Республики Молдова по обеспечению прозрачности процесса принятия решений и доступа к информации констатирует, что они не были приведены в соответствие с Законом РМ № 239 и Постановлением № 96.

В Законе об Исполкоме отсутствует раздел, прописывающий процедуры и этапы обеспечения прозрачности процесса принятия решений Исполнительным комитетом Гагаузии. Регламент НСГ более подробно прописывает процедуры и этапы прозрачности, однако содержит ряд норм, ограничивающих доступ граждан к проектам решений и к заседаниям НСГ, которые противоречат положениям Закона РМ № 239.

Следует отметить решения судебных инстанций, принятых в рамках судебных разбирательств, инициированных «Пилигрим-Демо» по причине отказа Исполнительным комитетом и Народным Собранием Гагаузии в доступе к проектам решений и информации, связанной с процессом принятия решений этими органами власти. В своих решениях от 22.01.2016 года (дело № 3-126/2015), 14.11.2016 года (дело № 3-35/2016) и 13.01.2017 года (дело № 3-34/2016) Административный суд мун. Комрат признал нарушенным право «Пилигрим-Демо» на доступ к информации. В своих запросах «Пилигрим-Демо» просил Народное Собрание и Исполком Гагаузии предоставить доступ к проектам решений и повесткам дня определённых заседаний. В то же время запрос «Пилигрим-Демо» был направлен в связи с тем, что Исполком Гагаузии и Народное Собрание не соблюли процедуры по обеспечению прозрачности и не опубликовали проекты решений и повестки дня этих заседаний, как того требует Закон РМ № 239.

По итогам круглого стола от 12 апреля 2016 года Исполнительному комитету и Народному Собранию Гагаузии были направлены рекомендации привести нормативную базу, регулирующую деятельность этих органов, в соответствие с Законом РМ № 239.

Также по итогам круглого стола Народному Собранию и Исполкому Гагаузии было предложено создать рабочую группу по разработке проектов решений, направленных на гармонизацию нормативной базы, регулирующей их деятельность, с Законом РМ № 239 и хорошими практиками в этой области, однако никакой реакции со стороны Исполкома и Народного Собрания не последовало.

В связи с тем, что НСГ и Исполком никак не отреагировали на рекомендации представителей гражданского общества, «Пилигрим-Демо» вышел с инициативой создания рабочей группы по разработке проекта закона о внесении изменений и дополнений в Закон об Исполкоме и Регламент НСГ для их гармонизации с Законом РМ № 239 и хорошими практиками в этой области. Рабочая группа была сформирована из числа экспертов в области обеспечения доступа к информации, прозрачности процесса принятия решений, местного публичного управления,

журналистов, юристов, представителей национальных и местных общественных объединений, а также депутатов НСГ. Состав рабочей группы прилагается.

В основу разработки проекта закона легли аналитический обзор «Доступ к информации и прозрачность процесса принятия решений в Гагаузии: проблемы и перспективы», составленный по заказу «Пилигрим-Демо», а также анализ соответствия Регламента Народного Собрания Гагаузии и Закона об Исполнительном комитете Гагаузии требованиям законодательства Республики Молдова в области прозрачности процесса принятия решений и доступа к информации, проведённый членами рабочей группы.

Проект закона содержит положения по внесению изменений и дополнений в Закон АТО Гагаузия об Исполнительном комитете Гагаузии № 31-XXXII/I от 9 июля 1998 года, а также Закон АТО Гагаузия о Регламенте Народного Собрания Гагаузии № 2-I/V от 21 декабря 2012 года.

В Закон АТО Гагаузия об Исполнительном комитете Гагаузии № 31-XXXII/I от 9 июля 1998 г. предлагается внести следующие изменения и дополнения.

Статью 2 предлагается изложить в новой редакции, которая отражала бы основные принципы законности, равенства, общественной полезности, а также прозрачности процесса принятия решений. Также в статье 2 предлагается ввести обязательство для Исполкома Гагаузии разработать и принять внутренние правила по обеспечению прозрачности процесса принятия решений в соответствии с Законом РМ № 239.

В статью 21 предложены изменения, позволяющие присутствовать на заседаниях Исполкома не только депутатам Народного Собрания Гагаузии, но и другим заинтересованным сторонам.

Дополнить статью 21<sup>1</sup>, обеспечивающей открытость заседаний Исполнительного комитета Гагаузии и информирование общественности через различные доступные средства о планируемых заседаниях.

В Закон АТО Гагаузия о Регламенте Народного Собрания Гагаузии № 2-I/V от 21 декабря 2012 года предлагается внести изменения и дополнения, которые гармонизируют этот закон с Законом РМ № 239. Из Закона АТО Гагаузия о Регламенте Народного Собрания предлагается убрать положения, ограничивающие доступ граждан к заседаниям Народного Собрания и дающие право Народному Собранию проводить закрытые заседания. Также предлагается ввести положения, чётко прописывающие этапы обеспечения прозрачности процесса принятия решений и обязанности Народного Собрания на каждом этапе с тем, чтобы обеспечить доступ и возможность участия граждан на каждом этапе процесса принятия решений Народным Собранием Гагаузии.

Внесение изменений и дополнений в вышеупомянутые законы позволит гармонизировать местное законодательство АТО Гагаузия с республиканским в области обеспечения прозрачности процесса принятия решений, а также с хорошими международными практиками в этой области, что в конечном итоге создаст условия для обеспечения прав граждан участвовать в управлении делами государства.