

ПИЛИГРИМ-ДЕМО

**Наблюдение за новыми выборами в НСГ по
вулканештскому избирательному округу № 10 от 24
июня 2018 г., АТО Гагаузия, Республика Молдова**



PILIGRIM-DEMO

**НОВЫЕ ВЫБОРЫ В НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ ГАГАУЗИИ
ПО ВУЛКАНЕШТСКОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 10
24 июня 2018 года**

**ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЁТ
Пилигрим-Демо по наблюдению за выборами
в период
с 24 апреля – 7 июня 2018 года**

КОМРАТ 2018

ПИЛИГРИМ-ДЕМО

Наблюдение за новыми выборами в НСГ по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 июня 2018 г, АТО Гагаузия, Республика Молдова.

Список аббревиатур:

АТО – Автономно-территориальное образование

НСГ – Народное собрание Гагаузии

ИКГ – Исполнительный комитет Гагаузии

ЦИК – Центральная избирательная комиссия

ОИС – Окружной избирательный совет

УИБ – Участковое избирательное бюро

АПК – Апелляционная палата Комрат

I. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Новые выборы по вулканештскому избирательному округу № 10 были назначены на 24 июня 2018 года, спустя полтора года после того, как повторные выборы по этому избирательному округу от 4 декабря 2016 г. были признаны несостоявшимися из-за низкой явки. Назначение даты новых выборов затягивалось Народным Собранием Гагаузии, чем нарушало право жителей этого округа участвовать в управлении делами автономии через своего представителя.

Пилигрим-Демо обращает внимание на следующие проблемные моменты и противоречия, существующие в законодательной базе, регулирующей назначение, организацию и проведение очередных и новых выборов в Народное собрание Гагаузии:

- Противоречия между положениями Избирательного Кодекса Гагаузии, Уложения Гагаузии и Закона об особом правовом статусе Гагаузии в вопросе полномочий по назначению новых выборов в Народное Собрание Гагаузии.
- Однозначное нарушение Народным Собранием Гагаузии независимости избирательного органа через отзыв членов ЦИК Гагаузии, делегированных в его состав Народным Собранием Гагаузии.
- Отсутствие конкретных сроков по вопросу организации и проведения новых выборов, что приводит к затягиванию данного вопроса, что, в свою очередь, приводит к нарушению прав граждан участвовать в управлении делами государства через своих представителей

Вызывает беспокойство то факт, что в состав ОИС по подготовке и проведению новых выборов в НСГ по вулканештскому избирательному округу № 10 была назначена и избрана в качестве председателя - Валентина Лисник, которая в течение деятельности в избирательных органах была вовлечена в ряд спорных эпизодов, что ставит под сомнение безупречность ее репутации (в частности, речь идет, в том числе, об эпизоде во время всеобщих местных выборов от 5 июня 2011 года, где Валентина Лисник была председателем ОИС первого уровня по г. Вулканешты, о чем Пилигрим-Демо указывали ранее в предыдущих отчетах в 2015 году).

Также вызывает беспокойство назначение на руководящие должности в качестве секретарей двух УИБ людей, не имеющих опыт работы в качестве служащих избирательной сферы. Более того, один из секретарей УИБ находится в зависимости от одного из кандидатов.

Пилигрим-Демо ещё раз выражает своё беспокойство отсутствием единого органа, ответственного за составление списков избирателей на выборах в НСГ, что вызывает определённое беспокойство, поскольку создаёт условия для возможных манипуляций с избирательными списками.

Избирательная кампания проходит не активно. До 7 июня 2018 избирательная кампания была незаметна. Кандидаты практически не проводили агитационной деятельности. Низкая активность избирательной кампании не способствует повышению интереса избирателей к выборам, что в свою очередь, может негативно сказаться на явке. Таким образом существует риск того, что выборы могут опять не состояться из-за низкой явки.

ПИЛИГРИМ-ДЕМО

Наблюдение за новыми выборами в НСГ по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 июня 2018 г, АТО Гагаузия, Республика Молдова.

Пилигрим-Демо в очередной раз констатирует кризис управления в ОК GRT, спровоцированный действиями региональных властей в рамках борьбы основных политических сил региона за контроль над региональным общественным вещателем. Это в очередной раз подорвало независимость ОК GRT и способность общественной телерадиокомпании выполнять свои обязательства по освещению выборов.

Вызывают беспокойство действия Народного Собрания Гагаузии в отношении ЦИК Гагаузии, которые оказывают административное давление на членов ЦИК Гагаузии и подрывают независимость главного избирательного органа автономии.

II. ВВЕДЕНИЕ

Общественное объединение ПИЛИГРИМ-ДЕМО осуществляет наблюдение за новыми выборами в НСГ по вулканештскому избирательному округу № 10 24 июня 2018 г.

Пилигрим-Демо наблюдает за выборами с момента назначения даты выборов НСГ и до момента подтверждения результатов голосования Апелляционной Палатой Комрат (АПК). Команда экспертов оценивает выборы на предмет их соответствия действующему законодательству АТО Гагаузия, Республики Молдова, а также международным стандартам в области свободных и честных выборов. Также команда экспертов анализирует действующее избирательное законодательство АТО Гагаузия и его применение, отслеживает предвыборные мероприятия, работу избирательных органов, а также разрешение избирательных споров.

В рамках миссии по наблюдению эксперты встречаются с избирательными органами и органами власти, участвующими в организации и проведении выборов в НСГ, кандидатами, политическими партиями, судебными инстанциями, представителями гражданского общества и СМИ.

Наблюдение за выборами в НСГ осуществлялось командой экспертов Пилигрим-Демо.

Пилигрим-Демо будет наблюдать также за процессом голосования на всех избирательных участках. Наблюдатели Пилигрим-Демо будут представлены на всех избирательных участках и наблюдать за открытием избирательных участков, процессом голосования, закрытием избирательных участков, подсчётом голосов и агрегацией результатов на уровне ОИС.

Результаты наблюдения будут отражены в промежуточном и финальном отчётах. Результаты наблюдения процесса голосования будут отражены в отчетах, составленных по итогам дня выборов.

За дополнительной информацией можно обращаться к координатору проекта Михаилу Сиркели по адресу электронной почты mihail.sirkeli@piligrim-demo.org.md либо по телефону 0298 80571. www.piligrim-demo.org.md.

III. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА И ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

Мандат депутата Народного Собрания Гагаузии V созыва от 10 округа г. Вулканешты, Тютиня Романа, как и всего состава 5 созыва НСГ, истек в конце 2016 года. В связи этим, на 20 ноября 2016 года были назначены выборы депутатов VI созыва НСГ. В первом туре выборов по 10 округу было зарегистрировано 3 кандидата – Роман Тютин, Валерий Чернев и Василий Тукан.

ПИЛИГРИМ-ДЕМО

Наблюдение за новыми выборами в НСГ по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 июня 2018 г, АТО Гагаузия, Республика Молдова.

В связи с тем, что в голосовании приняло участие менее одной трети избирателей от числа лиц, включенных в списки избирателей, на основании ст.ст. 89,91 Избирательного Кодекса Гагаузии № 60-XXVII/V от 30.07.2015 года, ЦИК Гагаузии Постановлением № 116/24 от 23.11.2016 года принял решение считать несостоявшимися выборы в Народное Собрание Гагаузии от 20.11.2016 года по вулканештскому избирательному округу № 10, и назначил в этом округе повторное голосование на 04 декабря 2016 года, с использованием тех же списков избирателей и при участии тех же ОИС и УИБ.

Повторные выборы от 04 декабря 2016 года были так же признаны несостоявшимися ввиду того, что в голосовании приняли участие менее одной трети избирателей от числа лиц, включенных в списки для голосования.

Ч. 1 статьи 92 Избирательного Кодекса Гагаузии предусматривает, что, если после повторного голосования выборы вновь признаны несостоявшимися или недействительными, ЦИК Гагаузии назначает дату новых выборов, которые проводятся не ранее чем через 60 дней со дня проведения последних выборов, признанных несостоявшимися или недействительными. Однако, хочется отметить, что Избирательный Кодекс Гагаузии не предусматривает конкретных временных рамок для проведения новых выборов, что позволяет растянуть этот срок на неопределенное время. Таким образом, избиратели могут долгое время оставаться без представителя в НСГ, что нарушает их право участвовать в управлении делами государства через своих представителей.

IV. НАЗНАЧЕНИЕ ДАТЫ НОВЫХ ВЫБОРОВ

Новые выборы по вулканештскому избирательному округу № 10 были назначены на 24 июня 2018 года, спустя полтора года после того, как повторные выборы по этому избирательному округу от 4 декабря 2016 года были признаны несостоявшимися из-за низкой явки. Назначение даты новых выборов затягивалось Народным Собранием Гагаузии, которое таким образом нарушало право жителей этого округа участвовать в управлении делами государства через своих представителей.

Народное Собрание Гагаузии назначило дату новых выборов на своем очередном, 13-ом заседании от 30 марта 2018 года, мотивируя это решение, тем, что «В связи с тем, что после повторного голосования по избирательному округу №10 г. Вулканешты выборы вновь были признаны несостоявшимися, а Центральной избирательной комиссией Гагаузии не была назначена дата новых выборов в соответствии с пунктом п) части (1) статьи 26 и статьи 92 Избирательного Кодекса Гагаузии №60-XXVII/V от 31 июля 2015 года, руководствуясь пунктом d) части (3) статьи 12 Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) №344-XIII от 23.12.1994 года, Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

Назначить новые выборы в Народное Собрание Гагаузии по избирательному округу №10 г. Вулканешты на 24 июня 2018 года.»

Первая попытка назначить новые выборы по вулканештскому избирательному округу № 10 была предпринята НСГ 14 апреля 2017 года, однако, по инициативе депутата НСГ Сергея Чернева вопрос был отложен. Свою инициативу депутат Чернев мотивировал необходимостью сначала затребовать и заслушать на заседании НСГ отчет ЦИК Гагаузии о проделанной работе, и после этого назначить дату новых выборов по вулканештскому избирательному округу № 10.

Председатель ЦИК Гагаузии, Иван Комура представил отчёт о деятельности ЦИК Гагаузии на заседании НСГ от 4 июля 2017 года.

Назначению даты новых выборов по вулканештскому избирательному округу № 10 предшествовало два заседания НСГ от 4 июля 2017 года и 10 ноября 2017 года, где рассматривался вопрос об отзыве членов ЦИК Гагаузии. Решение НСГ было опротестовано ЦИК Гагаузии и членами ЦИК Гагаузии Еленой Казанжи и Марией Кройтор, делегированных в ЦИК Гагаузии Народным Собранием. Организация и проведение новых выборов по вулканештскому избирательному округу № 10 проходят на фоне судебных тяжб по данному вопросу.

IV. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И ГРАНИЦЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОКРУГОВ

Народное собрание состоит из 35 депутатов, избираемых на четырёхлетний срок. Число депутатов Народного Собрания не должно превышать одного от каждых 5 тысяч избирателей, но каждый населенный пункт должен быть представлен как минимум одним депутатом.

Выборы НСГ проводятся по мажоритарной избирательной системе в 35-ти одномандатных избирательных округах. Кандидат в депутаты считается избранным, если он набрал более половины действительных голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В случае если ни один из кандидатов не набрал более половины действительных голосов избирателей в первом туре, второй тур проводится между двумя кандидатами, набравшими наибольшее количество голосов через две недели после первого тура. Побеждает кандидат, получивший наибольшее число голосов во втором туре. Для того, чтобы выборы были признаны действительными, в них должны принять участие не менее одной трети избирателей округа, внесённых в списки избирателей. Такой же порог явки действителен для второго тура выборов.

Для организации и проведения новых выборов по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 июня 2018 года был сформирован один избирательный округ. Соответствующее решение было принято ЦИК Гагаузии 4 апреля 2018 года. Данное решение устанавливает нумерацию округа, а также границы соответствующего избирательного округа.

V. ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Конституция РМ, Закон РМ «Об особом правовом статусе АТО Гагаузия (Гагауз Ери)», Уложение АТО Гагаузия (Гагауз Ери), Избирательный кодекс Гагаузии, составляют законодательную базу, которая регулирует организацию и проведение выборов в НСГ. Правовая база дополнена рядом других законов¹, а также постановлениями, регламентами и положениями ЦИК Гагаузии.

Пилигрим-Демо в очередной раз констатирует проблему неясного статуса законодательных актов, принимаемых Народным Собранием, в том числе и Избирательного Кодекса Гагаузии в системе законодательных и нормативных актов Республики Молдова. Это не обеспечивает должную защиту закона со стороны государства, и, как следствие, не создает необходимых условий для обеспечения правоприменения.

¹ Законодательная база также включает Законы РМ о политических партиях, о собраниях, об административном суде, соответствующие положения Уголовного Кодекса РМ и Кодекса РМ об Административных Правонарушениях.

ПИЛИГРИМ-ДЕМО

Наблюдение за новыми выборами в НСГ по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 июня 2018 г, АТО Гагаузия, Республика Молдова.

Пилигрим-Демо обращает внимание на следующие проблемные моменты и противоречия, существующие в законодательной базе, регулирующей назначение, организацию и проведение очередных и новых выборов в Народное собрание Гагаузии:

- *Противоречия между положениями Избирательного кодекса Гагаузии, Уложения Гагаузии и Закона об особом правовом статусе Гагаузии по вопросу полномочий в назначении новых выборов в Народное Собрание Гагаузии.*
- *Однозначное нарушение Народным Собранием Гагаузии независимости избирательного органа через отзыв членов ЦИК Гагаузии, делегированных в его состав Народным Собранием Гагаузии.*
- *Отсутствие конкретных сроков по поворосу организации и проведения новых выборов, что приводит к затягиванию данного вопроса, что, в свою очередь, приводит к нарушению прав граждан участвовать в управлении делами государства через своих представителей.*

Статья 92 Избирательного кодекса Гагаузии предусматривает, что новые выборы в НСГ назначаются ЦИК Гагаузии. В то же время статья 12 Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) гласит, что вопрос назначения выборов депутатов Народного Собрания относится к компетенции НСГ. Закон об особом правовом статусе является национальным органическим законом, поэтому его положения превалируют над положениями Избирательного кодекса Гагаузии. Закон об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) не уточняет о каких выборах идет речь: очередных, не очередных, новых или частичных, что дает основание полагать, что назначение даты новых выборов также относится к компетенции НСГ. Исходя из этого, ЦИК Гагаузии не взяла на себя ответственность назначения даты новых выборов по вулканештскому избирательному округу № 10, обратившись за толкованием этой нормы законодательства к Народному Собранию.

По словам председателя ЦИК гагаузии, Ивана Комура, Народное Собрание не ответило на запрос ЦИК Гагаузии. Следует отметить, что данная ситуация требует толкования положений двух нормативных актов, одним из которых является Закон Республики Молдова об особом правовом статусе Гагаузии (гагауз Ери), принятым Парламентом Республики Молдова, поэтому только Парламент РМ может толковать его положения.

Тем не менее, в существующих правовых рамках разрешить сложившуюся ситуацию могло только Народное Собрание, приняв соответствующее решение о назначении даты выборов. Затягивание этого процесса более чем на год, привело к тому, что избиратели округа № 10 более года не имели своего представителя в законодательном органе Гагаузии лишившись, таким образом, права в течение этого периода участвовать в управлении делами автономии через своего представителя в НСГ.

В конечном итоге Народное Собрание Гагаузии назначило дату проведения новых выборов по вулканештскому избирательному округу №10, приняв соответствующее решение на заседании от 30 марта 2018 года, упрекнув в своём решении ЦИК Гагаузии за неназначение даты новых выборов. Более того Народное Собрание испльзовало факт неназначения Центральной избирательной комиссией Гагаузии даты новых выборов по вулканештскому избирательному округу № 10, как предлог для отстранения от должности трёх членов, делегированных в ЦИК

ПИЛИГРИМ-ДЕМО

Наблюдение за новыми выборами в НСГ по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 июня 2018 г, АТО Гагаузия, Республика Молдова.

Гагаузии Народным Собранием, и рекомендовало Исполнительному Комитету Гагаузии и Апелляционной палате поступить также с членами, выдвинутыми в ЦИК Гагаузии этими органами власти. Фактически, Народное Собрание использовало данное обстоятельство для роспуска ЦИК Гагаузии.

В целом, Избирательный кодекс гарантирует независимость деятельности ЦИК Гагаузии, гарантируя её членам защиту от политического давления в виде необоснованного отстранения от должности. В то же время, Избирательный кодекс предусматривает возможность отстранения членов ЦИК Гагаузии назначившим их органом, через Апелляционную палату Комрат в случае нарушения ими положений частей 2 и 3 статьи 21 Избирательного кодекса Гагаузии.

На своем заседании от 10 ноября 2017 года Народное собрание Гагаузии приняло решение обратиться в Апелляционную палату Комрат с заявлением об отстранении от должности выдвинутых от Народного Собрания Гагаузии членов Центральной избирательной комиссии Гагаузии: Казанжи Елены Дмитриевны; Кройтор Марины Ивановны; Чолака Ильи Павловича. Этим же постановлением Народное Собрание Гагаузии рекомендовало Исполнительному Комитету Гагаузии и Апелляционной палате Комрат направить в Апелляционную палату Комрат заявления об отстранении от должности выдвинутых ими членов в ЦИК Гагаузии.

Свое решение об отзыве членов ЦИК Гагаузии Народное Собрание мотивировало своим же Постановлением No89-V/VI от 04 июля 2017 года, которым работа ЦИК Гагаузии была признана неудовлетворительной, а также тем, что ЦИК Гагаузии были нарушены статьи 38 Конституции Республики Молдова, части 1-3 статьи 28 Уложения Гагаузии, а также статья 3, часть 1 статьи 91 и часть 1 статьи 92 Избирательного кодекса Гагаузии. Однако, отчёта либо решения компетентного органа, признающего факт неудовлетворительной работы ЦИК Гагаузии, либо нарушения ею или её членами положений пречисленных законов, не существует. Таким образом неясно чем руководствовалось НСГ, принимая решение о признании работы ЦИК Гагаузии неудовлетворительной и об отзыве членов ЦИК Гагаузии от занимаемых должностей.

Избирательный кодекс Гагаузии предусматривает назначение даты новых выборов в течении 60 дней после признания повторного голосования по выборам недействительным или несостоявшимся. Однако, Избирательный кодекс не определяет крайние сроки назначения, организации и проведения новых выборов. Таким образом, законодательство позволяет манипулировать с назначением даты и проведением новых выборов, и дает возможность исходить из соображений политической целесообразности, назначая выборы на период, когда это выгодно или угодно определённым политическим силам.

VI. АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ

Вызывает беспокойство то факт, что в состав ОИС по подготовке и проведению новых выборов в НСГ по вулканештскому избирательному округу № 10, и в качестве председателя ОИС была избрана Валентина Лисник, которая в течение деятельности в избирательных органах была вовлечена в ряд спорных эпизодов, что ставит под сомнение безупречность ее репутации.

Также вызывает беспокойство назначение на руководящие должности в качестве секретарей двух УИБ людей без опыта работы в качестве служащих избирательной сферы. Более того, один из секретарей УИБ находится в зависимости от одного из кандидатов.

ПИЛИГРИМ-ДЕМО

Наблюдение за новыми выборами в НСГ по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 июня 2018 г, АТО Гагаузия, Республика Молдова.

За организацию и проведение выборов в НСГ отвечает трёхуровневая система избирательных органов, состоящая из ЦИК Гагаузии, Окружных избирательных советов (ОИС) и Участковых избирательных бюро (УИБ). ЦИК Гагаузии состоит из 9-ти членов и формируется по принципу представительства трёх ветвей власти, по три члена от НСГ, Исполнительного комитета Гагаузии (ИКГ) и Апелляционной палаты Комрат (АПК). ОИС образуются на основании предложений органов местной публичной власти либо, в случае непредставления таких предложений – по инициативе ЦИК Гагаузии. УИБ образуются ОИС по предложению местных советов. В случае непредставления таких предложений, члены УИБ назначаются по инициативе ЦИК Гагаузии.

Для организации и проведения новых выборов по вулканештскому избирательному округу № 10 был сформирован один ОИС и четыре УИБ.

В целях организации и подготовки новых выборов по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 мая 2018 года, ЦИК Гагаузии принял 26 постановлений.

4 апреля 2018 года, ЦИК Гагаузии принял постановление № 206/46, которым утвердил Календарный план мероприятий по подготовке и проведению новых выборов депутата народного Собрания Гагаузии по Вулканештскому избирательному округу № 10, назначенных на 24 июня 2018 г. Другими 25 постановлениями были приняты решения о/об: образовании избирательного округа и его нумерации; установлении места и времени приема документов, необходимых для регистрации инициативных групп в поддержку кандидатов; образовании Комиссии по приему и проверке избирательных документов для регистрации кандидатов; утверждении некоторых образцов избирательных документов; пере-опубликации Регламента об освещении средствами массовой информации избирательной компании по проведению выборов; некоторых мерах по обеспечению надлежащего проведения 24 июня 2018 года новых выборов; распределении служебных обязанностей между членами ЦИК Гагаузии в период подготовки и проведения новых выборов; перечне партий и других общественно-политических организаций, имеющих право участвовать в новых выборах; количестве доверенных лиц кандидатов на новых выборах; установлении предельного размера денежных средств, которые могут быть перечислены в избирательный фонд конкурента на новых выборах; регистрации Петра ФАЗЛЫ в качестве кандидата в депутаты Народного Собрания по Вулканештскому избирательному округу №10; аккредитации наблюдателей от Общественного Объединения «Piligrim-Demo»; образовании окружного избирательного совета по подготовке и проведению новых выборов; освобождении председателя Вулканештского окружного избирательного совета №10 от выполнения обязанностей по месту постоянной работы; определении количества членов участковых избирательных бюро, которые могут быть освобождены от выполнения обязанностей; регистрации Георгия ЧЕРВЕНА в качестве кандидата в депутаты Народного Собрания Гагаузии по Вулканештскому избирательному округу №10; опубликовании полного списка зарегистрированных кандидатов в депутаты НСГ по Вулканештскому избирательному округу №10.

ОБРАЗОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОКРУГОВ

4 апреля 2018 года, в соответствии с Избирательным кодексом Гагаузии и Календарным планом, ЦИК Гагаузии принял Постановление № 207/46, которым образовал один единственный избирательный округ № 10, для проведения новых выборов по вулканештскому избирательному

ПИЛИГРИМ-ДЕМО

Наблюдение за новыми выборами в НСГ по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 июня 2018 г, АТО Гагаузия, Республика Молдова.

окуругу № 10. Этим же постановлением были установлены границы соответствующего округа с указанием улиц и адресов города Вулканешты, которые в него входят.

4 мая 2018 года, ЦИК Гагаузии принял постановления № 222/49, которым был образован ОИС для подготовки и проведения выборов по вулканештскому избирательному округу № 10. Номинальный состав ОИС составляет 7 членов, что представляет собой предусмотренное законом минимальное число (от 7 до 11 членов). Все члены были делегированы местным советом г. Вулканешты. Трое из семи членов ОИС являются сотрудниками примэрии Вулканешты, а один член, которая была избрана председателем ОИС, является сотрудником муниципального предприятия МП ЖКХ.

ФОРМИРОВАНИЕ ОКРУЖНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО СОВЕТА

ОИС образуются на основе предложений органов местной публичной власти либо, в случае непредставления таких предложений – по инициативе ЦИК Гагаузии.

4 мая 2018 г. ЦИК Гагаузии принял Постановление об образовании ОИС по подготовке и проведению новых выборов по вулканештскому избирательному округу № 10. ОИС был сформирован из 7 членов, выдвинутых местным советом г. Вулканешты. Среди членов, предложенных местным советом г. Вулканешты и назначенных в состав ОИС ЦИК Гагаузии числится Валентина Лисник. Позже Валентина Лисник была избрана председателем ОИС в рамках учредительного заседания ОИС от 7 мая 2018 года.

Безупречность репутации Валентины Лисник вызывает серьёзные сомнения в связи с её деятельностью в качестве председателя ОИС первого уровня г. Вулканешты на всеобщих местных выборах от 5 июня 2011 года. Результаты второго тура выборов примара по г. Вулканешты от 19 июня 2011 года были опротестованы кандидатом Михаилом Иванчогло, проигравшим эти выборы. В рамках судебного процесса г-жа Лисник явно выступала на стороне кандидата и против решения избирательного органа, который на тот момент возглавляла, что не совместимо с положениями части 7 статьи 32 Кодекса о выборах Республики Молдова.

Исходя из вышесказанного Пилигрим-Демо выражает обеспокоенность фактом назначения Валентины Лисник в состав ОИС и избранием её в качестве председателя Округного избирательного совета по подготовке и проведению новых выборов по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 июня 2018 года. Это подрывает доверие к избирательному органу и избирательному процессу в целом.

Пилигрим-Демо призывает ОИС № 10, сформированный для подготовки и проведения новых выборов по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 июня 2018 года исключить из руководящих должностей лиц, доверие к которым подорвано, и избрать туда лиц, безупречность репутации которых не вызывает сомнений, для восстановления доверия к избирательному органу и его деятельности.

Также призываем ЦИК Гагаузии утверждать в состав нижестоящих избирательных органов лиц, безупречность репутации и честность (неподкупность) которых не вызывает сомнений.

ФОРМИРОВАНИЕ УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ БЮРО

ПИЛИГРИМ-ДЕМО

Наблюдение за новыми выборами в НСГ по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 июня 2018 г, АТО Гагаузия, Республика Молдова.

УИБ образуются ОИС по предложению местных советов. В случае непредставления таких предложений, члены УИБ назначаются ОИС по предложению ЦИК Гагаузии.

29 мая 2018 года ОИС № 10 принял постановление № 4/3 об образовании УИБ № 10/25, № 10/26, № 10/27 и № 10/28. Члены УИБ были предложены местным советом города Вулканешты.

8 июня 2018 года наблюдатели Пилигрим-Демо посетили УИБ, сформированные для подготовки и проведения новых выборов по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 июня 2018 года. Из четырёх УИБ в тот день работали только 3: № 10/25, № 10/27 и № 10/28. Помещение УИБ № 10/26 в момент посещения его наблюдателями Пилигрим-Демо было закрыто и, судя по тому, что наблюдатели увидели, оно не было готово к использованию.

В УИБ, которые наблюдатели Пилигрим-Демо посетили 8 июня 2018 года, находились секретари этих избирательных органов. По признанию самих секретарей УИБ № 10/25, и № 10/28 у них нет опыта работы в качестве служащих избирательных сферы. Более того секретарем УИБ № 10/28 является сотрудница (техничка) Зоны свободного предпринимательства – Производственный парк «Valkaneş», директором которой является один из кандидатов на этих выборах – Георгий Червен. Тот факт, что на должность секретарей УИБ были избраны люди без опыта работы в избирательной сфере, а также люди, находящиеся в зависимости от кандидатов, вызывает беспокойство.

АККРЕДИТАЦИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

В соответствии с частью 3, ст. 63 Избирательного кодекса Гагаузии, представители от квалифицированных общественных объединений АТО Гагаузия и Республики Молдова аккредитуются в качестве наблюдателей постановлением ЦИК Гагаузии.

ЦИК Гагаузии рассмотрел заявления об аккредитации наблюдателей и, в связи с этим, принял 1 постановление, которым были аккредитованы наблюдателей со стороны Пилигрим-Демо для мониторинга новых выборов по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 июня 2018 года.

ПОДГОТОВКА СЛУЖАЩИХ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СФЕРЫ

Календарный план по организации и проведению новых выборов по вулканештскому избирательному округу № 10, утверждённый ЦИК Гагаузии, предусматривает утверждение тематики, а также организацию и проведение семинаров с участием членов ОИС и УИБ. ЦИК Гагаузии провел инструктаж для членов ОИС и УИБ 7 июня 2018 года.

РЕГИСТРАЦИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ С ПРАВОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА И ДОВЕРЕННЫХ ЛИЦ КАНДИДАТОВ

В соответствии со ст. 25 Избирательного кодекса Гагаузии, конкуренты на выборах могут назначать на период избирательной кампании в состав зарегистрировавших их избирательных органов, а также нижестоящих избирательных органов по одному представителю с правом совещательного голоса.

ПИЛИГРИМ-ДЕМО

Наблюдение за новыми выборами в НСГ по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 июня 2018 г, АТО Гагаузия, Республика Молдова.

За отчётный период ЦИК Гагаузии принял постановление об утверждении члена-представителя с правом совещательного голоса от Петра Фазлы.

В соответствии со ст. 45 Избирательного кодекса конкуренты на выборах вправе иметь в каждом избирательном округе доверенных лиц, которые оказывают им помощь в проведении избирательной кампании. Таким образом, за отчётный период ЦИК Гагаузии зарегистрировал троих доверенных лиц Петра Фазлы, кандидата от Партии социалистов Республики Молдова.

VII. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Списки избирателей составляются примэриями и УИБ по каждому избирательному участку отдельно, после чего проверяются по месту жительства избирателей, включенных в списки.

Подготовка списков избирателей в АТО Гагаузия началась задолго до назначения даты новых выборов по вулканештскому избирательному округу № 10. 7 ноября 2017 года ЦИК Гагаузии принял Постановление № 200/43 о списках избирателей, включающих граждан, проживающих на территории населённого пункта. Данное постановление определяло сроки и порядок составления и ревизии списков избирателей. Также постановление предписывало максимальное 30 и минимально 3000 число избирателей, которое должен включать в себя один избирательный участок. Вместе с постановлением № 200/43 ЦИК Гагаузии утвердил и форму списков избирателей, которая должна использоваться примэриями при составлении избирательных списков. Списки избирателей размещены на сайте ЦИК Гагаузии и доступны для проверки.

Пилигрим-Демо ещё раз выражает своё беспокойство отсутствием единого органа, ответственного за составление списков избирателей на выборах в НСГ, что вызывает определённое беспокойство, поскольку создаёт условия для возможных манипуляций с избирательными списками.

VIII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Право выдвигать кандидатов на выборах в НСГ предоставлено политическим партиям, общественно-политическим организациям и предвыборным блокам, гражданам также предоставлено право самовыдвижения по предъявлении подписных листов в поддержку кандидата. Независимые кандидаты, выдвигающие свои кандидатуры, должны представить в ЦИК Гагаузии список с подписями не менее 100 и не более 150 избирателей, поддерживающих их кандидатуру от того территориального избирательного округа, по которому они намерены баллотироваться. Если в избирательном округе, от которого выдвигается независимый кандидат, проживает менее 500 избирателей, то он должен представить в ЦИК Гагаузии список с подписями не менее 50 и не более 75 избирателей, проживающих на территории соответствующего избирательного округа.

ЦИК Гагаузии провёл регистрацию кандидатов с 24 апреля по 24 мая 2018 г. По итогам процесса регистрации конкурентов на выборах были зарегистрированы 2 кандидата: Фазлы Петр от Партии Социалистов Республики Молдова и Червен Георгий как независимый кандидат.

IX. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ

ПИЛИГРИМ-ДЕМО

Наблюдение за новыми выборами в НСГ по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 июня 2018 г, АТО Гагаузия, Республика Молдова.

Избирательная кампания проходит вяло. До 7 июня избирательная кампания была незаметна. Кандидаты практически не проводили агитационной деятельности. Низкая активность избирательной кампании не способствует повышению интереса избирателей к выборам, что, в свою очередь, может негативно сказаться на явке. Таким образом, существует риск того, что выборы могут быть опять признаны несостоявшимися из-за низкой явки.

Кандидаты вправе начать предвыборную агитацию с момента их регистрации Центральной избирательной комиссией Гагаузии. В день выборов и предшествующий ему день, предвыборная агитация запрещена.

По словам кандидатов, предвыборная компания протекает вяло, мероприятия пока не проводятся.

Х. ФИНАНСИРОВАНИЕ КАМПАНИИ

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ФОНД И КАЗНАЧЕИ

Избирательный кодекс Гагаузии, а также разработанное на его основе Положение о финансировании избирательных кампаний, утверждённое Постановлением ЦИК Гагаузии № 29/8 от 24 сентября 2016 г, обязывает кандидатов на выборах открыть специальные банковские счета с отметкой «Избирательный фонд», на который перечисляются собственные денежные средства конкурентов и средства, полученные ими от отечественных физических и юридических лиц. ЦИК Гагаузии утвердил предельную сумму финансовых средств, которые могут быть перечислены в избирательный фонд конкурента из расчёта 40 лей на одного избирателя по округу.

Конкуренты на выборах регистрируют в ЦИК Гагаузии своего финансового представителя (казначей). По данным, которые имеются на сайте ЦТК Гагаузии на 7 июня 2018 года, Пилигрим-Демо констатирует, что из двух кандидатов своего казначея зарегистрировал только кандидат от Партии социалистов Республик Молдова, Пётр Фазлы и пока только он открыл банковский счёт с пометкой «Избирательный фонд».

ФИНАНСОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ КОНКУРЕНТОВ НА ВЫБОРАХ

В соответствии с Положением ЦИК Гагаузии о финансировании избирательных кампаний, после регистрации избирательными органами, конкуренты на выборах в течение пяти календарных дней, а в дальнейшем еженедельно представляют ЦИК Гагаузии/окружному избирательному совету финансовый отчет, о накопленных финансовых средствах и своих расходах на избирательную кампанию. Отчеты о финансировании избирательных кампаний размещаются на веб-сайте ЦИК Гагаузии в течение 24 часов после их получения.

На основании информации, доступной на сайте ЦИК Гагаузии, Пилигрим-Демо констатирует, что к 7 июня 2018 года только кандидат от Партии Социалистов Республик Молдова (ПСРМ), Пётр Фазлы представляет отчёты о накопленных финансовых средствах и своих расходах на избирательную кампанию. В то же время ни один из кандидатов не подчинился правовой норме о подаче первичных отчетов, в течение 5-ти календарных дней после регистрации в качестве кандидата на выборах.

ДОХОДЫ И РАСХОДЫ КОНКУРЕНТОВ НА ВЫБОРАХ

ПИЛИГРИМ-ДЕМО

Наблюдение за новыми выборами в НСГ по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 июня 2018 г, АТО Гагаузия, Республика Молдова.

По отчётам конкурентов на выборах, по состоянию на 7 июня 2018 года, объём доходов, заявленный кандидатом от ПСРМ составил 1000 лей, а размер расходов 907 лей, сальдо 93 лея. Общий размер задекларированных доходов составил 0,5 % от предельного размера, установленного для одного конкурента в рамках данной избирательной кампании, который составляет примерно 188 240 леев.

Источники финансирования, заявленные в финансовых отчётах конкурентов

По данным, представленным в финансовых отчётах ПСРМ, источником финансирования избирательной кампании ПСРМ на новых выборах по вулканештскому избирательному округу № 10, являются пожертвования в размере 1000 лей от физического лица – Смирнова Эдуарда.

РАСХОДЫ, ЗАДЕКЛАРИРОВАННЫЕ В ЕЖЕНЕДЕЛЬНЫХ ОТЧЕТАХ

По данным ПСРМ, пока единственный конкурент, подавший финансовый отчет о накопленных финансовых средствах и своих расходах, за отчётный период были задекларированы следующие расходы: 900 лей - на распечатку флаеров с предвыборной платформой кандидата от ПСРМ; и 7 лей – банковские услуги.

XI. ОСВЕЩЕНИЕ ВЫБОРОВ В СМИ

Пилигрим-Демо в очередной раз констатирует кризис управления в ОК GRT, спровоцированный действиями региональных властей в рамках борьбы основных политических сил региона за контроль над региональным общественным вещателем. Это в очередной раз подорвало независимость ОК GRT и способность общественной телерадиокомпании выполнять свои обязательства по освещению выборов.

4 апреля 2018 года ЦИК Гагаузии принял [решение](#) о переопубликовании [Регламента об освещении средствами массовой информации избирательной кампании по проведению выборов \(далее Регламент\)](#).

Согласно пункта 11 Регламента Общественная вещательная компания “Gagauz Radio Televizionu” (ОК GRT) обязана, а частные вещатели вправе, освещать избирательную кампанию по выборам.

Согласно пункта 7 Регламента, каждая вещательная организация, принявшая решение освещать избирательную кампанию, подаёт в ЦИК Гагаузии и орган, лицензирующий в области телерадиовещания, декларацию о своей редакционной политике на период избирательной кампании (Декларация). Декларация подаётся в течение 5 дней с момента опубликования Регламента. Таким образом крайний срок подачи Деклараций был 9 апреля 2018 года.

Региональная общественная телерадиокомпания ОК GRT играет важную роль в освещении выборов. Частные вещатели не имеют обязательства освещать избирательную кампанию, если не хотят этого, и принимают это решение, исходя из экономической целесообразности. ОК GRT, как общественный вещатель обязан это делать. В рамках избирательной кампании по новым выборам по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 июня 2018 года, ни один частный телерадиовещатель не подал своей Декларации в ЦИК Гагаузии. Таким образом ОК GRT – единственный вещатель, освещающий эти выборы.

ПИЛИГРИМ-ДЕМО

Наблюдение за новыми выборами в НСГ по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 июня 2018 г, АТО Гагаузия, Республика Молдова.

Однако, наблюдатели Пилигрим-Демо в очередной раз вынуждены констатировать кризис управления ОК GRT, который компания пережила в начале избирательной кампании, и который подорвал способность ОК GRT выполнять обязательства по освещению выборов в соответствии с действующей нормативно-правовой базой. И в очередной раз кризис управления компанией был спровоцирован региональными властями в рамках политической борьбы за контроль над общественным телерадиовещателем.

Декларация ОК GRT о редакционной политике на период избирательной кампании была подана с опозданием более чем на месяц. ЦИК Гагаузии зарегистрировал её 17 мая 2018 года.

Подробнее о хронологии кризиса вокруг ОК GRT читайте в информационной справке в приложении 1.

ХП. СУДЕБНЫЕ ТЯЖБЫ

Подготовка и проведение новых выборов по вулканештскому избирательному округу № 10 проходят на фоне судебных разбирательств по решению Народного Собрания Гагаузии об отстранении от занимаемых должностей членов ЦИК Гагаузии, номинированных Народным Собранием.

Вызывают беспокойство действия НСГ в отношении ЦИК Гагаузии, которые оказывают административное давление на членов ЦИК Гагаузии и подрывают независимость главного избирательного органа автономии.

Состав ЦИК состоит из 9 членов, из которых 3 кандидатуры выдвигаются НСГ, три кандидатуры предлагаются Главой Гагаузии и ИКГ и три предлагаются судебными органами, а именно судебными инстанциями Комратского, Чадыр-Лунгского и Вулканештского районов по одной кандидатуре каждая.

10 ноября 2017 года НСГ приняло постановление № 125-VIII/VI о повышении эффективности деятельности ЦИК Гагаузии, которым постановила обратиться в АПК с заявлением об отстранении от должности выдвинутых от НСГ членов ЦИК Гагаузии Казанжи Е., Кройтор М. и Чолака И. Также НСГ рекомендовал ИКГ и АПК направить в Апелляционную Палату Комрат заявления об отстранении от должности выдвинутых ими членов в ЦИК Гагаузии. Постановление НСГ было обосновано, тем, что чуть ранее НСГ принял Постановления № 89-V/VI от 04.07.2017 года, где работа ЦИГ Гагаузии была признана неудовлетворительной, а так же тем, что ЦИК Гагаузии были нарушены положения ст. 38 Конституции РМ, ч. 1 ст. 91 и ч.1 ст. 92 ИК Гагаузии и ч.1-3 ст. 28 Уложения Гагаузии. Однако, решения либо отчётов компетентных органов, признающих и доказывающих неудовлетворительный характер работы ЦИК Гагаузии, а также доказывающих нарушение ЦИК Гагаузии и его членами положений Конституции РМ и Уложения Гагаузии, не существует. На чем основывало своё решение и чем руководствовалось НСГ принимая решение об отстранении членов, не известно.

В связи с этим, 01.12.2017 года НСГ подала в АПК исковое заявление с требованием отстранить от должности членов ЦИК Гагаузии: Казанжи Елену, Кройтор Марию и Чолак Илью. В виду заявленного самоотвода судей АПК, данное гражданское дело было направлено для рассмотрения в Апелляционную Палату Кахул.

ПИЛИГРИМ-ДЕМО

Наблюдение за новыми выборами в НСГ по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 июня 2018 г, АТО Гагаузия, Республика Молдова.

Будучи несогласным с вынесенным постановлением НСГ, 11.01.2018 года ЦИК Гагаузии обратился в суд с иском об аннулировании Постановлений № 125-VIII/VI от 10.11.2017 года и № 89-V/VI от 04.07.2017 года, как незаконные.

30.01.2018 года гражданское дело по иску НСГ было приостановлено до вынесения окончательного решения по гражданскому делу по иску ЦИК Гагаузии к НСГ.

17 апреля 2018 года Административный суд Комрат, офис Комрат отклонил иск ЦИК Гагаузии к НСГ как необоснованный в части отмены постановления № 125-VIII/VI от 10.11.2017 года и как поданное с пропуском установленного срока в части отмены постановления № 89-V/VI от 04.07.2017 года. Данное решение обжаловано в АПК.

12 марта 2018 года член ЦИК Гагаузии Казанжи Елена также подала исковое заявление об отмене постановления НСГ № 125-VIII/VI от 10.11.2017 года. Решение по данному делу пока неизвестно.

Хронология кризиса управления в ОК Gagauz Radio Televizionu

21.12.2017 года НСГ освободил от должности членов Наблюдательного совета (НС) общественной вещательной Компании «Gagauziya Radio Televizionu», избранных 09 августа 2016 года НСГ V-го созыва, на основании статей 34, 36, 42, Закона АТО Гагаузия «О телерадиовещании» №66-XXVII/IV от 01 марта 2016г., пунктов 41, 44, 51 Положения о Наблюдательном совете. Организации гражданского общества осудили данное решение НСГ, поскольку оно подрывает независимость общественного телерадиовещателя и подвергает компанию политическому влиянию.

НСГ мотивировало своё решение нарушениями, выявленными Счетной палатой Гагаузии по результатам проверки от 20 июня 2017 года, а также игнорированием со стороны ОК GRT рекомендаций Счетной палаты Гагаузии об устранении выявленных в ходе проверки нарушений. Своё решение НСГ также мотивировало несовместимостью должностей восьми членов Наблюдательного совета ОК GRT, установленной постановлением постоянной комиссии Народного Собрания Гагаузии по юридическим вопросам, правам человека, законности, правопорядку, информационной политике и СМИ № 02/08-16 от 08 августа 2016 года «О кандидатах в члены Наблюдательного совета общественной вещательной Компании «Gagauziya Radio Televizionu».

07.02.2018 года отстранённые члены НС ОК GRT обжаловали постановление НСГ в административный суд Комрата. 07.05.2018 года суд вынес решение, которым исковое заявление членов НС ОК GRT было отклонено как необоснованное.

26.02.2018 года Влах Петр, муниципальный советник муниципия Комрата был назначен исполняющим обязанности директора ОК GRT вместо ушедшего в больничный отпуск Владимира Кыльчика, который был назначен на эту должность в июне 2016 года.

30 марта 2018 года в результате конкурса по набору нового состава Наблюдательного совета 18ю депутатами НСГ были утверждены новые члены НС ОК GRT. 10 апреля они были представлены коллективу ОК ГРТ.

10 апреля 2018 года Новый состав НС ОК GRT вынес постановление о нижеследующем: «освободить Петра Влаха с 10 апреля 2018 года от должности и.о. Исполнительного директора компании, в связи с выявлением нарушений норм закона АТО Гагаузия о телерадиовещании №66-XXXI/V от 1 марта 2016 г., а также положений Устава компании. На время отсутствия Исполнительного директора ОК GRT Кыльчик Владимира, возложить исполнение его обязанностей на заместителя Исполнительного директора компании Железову Наталью без освобождения от своей основной работы».

12 апреля глава нового НС ОК GRT, Игорь Янак в сопровождении депутата НСГ Сергея Чернева вручил редактору телевидения ОК GRT, Наталье Железовой документ о назначении ее исполняющей обязанности исполнительного директора телерадиокомпании на время отсутствия исполнительного директора ОК GRT Кыльчик Владимира. Железова в ответ напомнила, что старый состав НС ОК GRT обжаловал свою отставку в суде, поэтому решения нового состава НС ОК GRT могут признать недействительными.

На следующий день, 13 апреля, представители нового НС ОК GRT вновь пришли в компанию, поскольку Железова отказалась от поста и ушла в больничный отпуск, они решили назначить

ПИЛИГРИМ-ДЕМО

Наблюдение за новыми выборами в НСГ по вулканештскому избирательному округу № 10 от 24 июня 2018 г, АТО Гагаузия, Республика Молдова.

исполняющим обязанности исполнительного директора ОК GRT редактора радио, Галину Маресьеву. Она тоже отказалась.

27.04.2018 года новый состав НС ОК GRT назначил нового исполняющего обязанности исполнительного директора ОК GRT, Виталия Гайдаржи на период нахождения Кыльчик Владимира в больничном отпуске.

Руководитель компании Владимир Кыльчик, после возвращения с больничного отпуска, 03 мая 2018 года был отстранен от должности «на период служебного расследования» НС ОК GRT по вопросам финансовой деятельности компании.

В результате служебного расследования, Комиссия пришла к выводу, что в действиях Кыльчик Владимира содержится состав дисциплинарного нарушения, выразившегося в грубом нарушении работниками по его вине трудовых обязанностей, в результате чего компании причинен материальный ущерб.

25 мая 2018 года, Наблюдательный совет принял решение привлечь Кыльчик Владимира к дисциплинарной ответственности в виде увольнения.

В вину Кыльчику поставили множество «нарушений», среди которых оплата адвокатских услуг и услуг государственной охранной компании, превышение на 700 леев расходов от запланированных на представительские услуги GRT, задолженность по выплатам гонимых журналистам ОК GRT и наличие кредиторской задолженности ОК GRT в размере 198 тысяч леев.

Решение НС ОК GRT от 25 мая 2018 года Кыльчик Владимир обжаловал в суде Комрат. Первое заседание по делу назначено на 22 августа 2018 года.