

# **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СТАТУСЕ АТО ГАГАУЗИЯ**

**Ключ к успеху в развитии региона**

**Авдарма – 2016**

- I. Закон №344/1994 постоянно оспаривается различными лицами.
- II. Бесконечные политические дискуссии о статусе АТО. (Тенденция изменения Конституции в соответствии с Законом).
- III. Создание разнообразных комиссий для обсуждения проблем (*безрезультатная деятельность*).
- IV. Изменения Конституции 2003 г.
- V. Поиск решений.
- VI. Выводы .

## **Закон №344/1994 постоянно оспаривается различными лицами.**

1. Закон №344/1994 об особом правовом статусе АТО Гагаузии – содержит нормы недостаточно ясными, пробеламатичными, дающие основание для различных толкований;

- Некоторые из них объявлены неконституционным (ст.20);
- Проверку на конституционность рискуют не пройти и другие статьи (некоторые обращения в Конституционный Суд были отозваны).

2. Различные академические, политические, юридические круги критикуют нормы, относящиеся к АТО Гагаузия, как будучи неэффективными.

3. Реализация Закона №344/1994 является сложной и громоздкой, а результаты влияния данного закона на регион незначительны.

4. Отсутствие желания в пересмотре закона.

## **Бесконечные политические дискуссии о статусе АТО. (Тенденция изменения Конституции в соответствии с Законом).**

### **1. Действующие нормы Закона №344/1994:**

- вызвали критику о соответствии закона конституционным рамкам РМ.
- создали благоприятную почву для некоторых политических сил в регионе постоянно требовать изменения Конституции, связанного, скорее, с формированием самостоятельного государственного образования (с избирательной системой, полицией, прокуратурой, СИБ, собственной судебной системой, депутатами в Парламенте и т.д.).

### **2. Постоянные политические споры – оставили без внимания, или отодвинули на второй план, экономические, социальные, финансовые проблемы, проблемы инфраструктуры и нужд населения, и др.**

### **3. С целью снижения напряжения формировались различные комиссии для поиска компромисса. Чаще всего это происходило накануне выборов.**

## Создание различных комиссий для обсуждения проблем и их разрешения (*безрезультатная деятельность*).

Были созданы различные комиссии для разрешения возникающих проблем:

- *Комиссии ПКРМ (2001–2007);*
- *Комиссия Дьякова (2014);*
- *Комиссия Канду (2015).*

2. Комиссии прекращали свою деятельность по причине того, что заканчивался мандат Народного Собрания и менялся его состав. Существует риск и для последней комиссии – через год пройдут очередные выборы в Народное Собрание.

3. Никогда не существовало платформы или постоянного органа, который бы обеспечил обсуждение и предложил решения по возникающим проблемам.

4. Как следствие, каждый раз все начинается заново. Нет преемственности, а рабочие материалы теряются.

## Конституционные изменения 2003 г.

1. После 2001г. были созданы благоприятные предпосылки для разрешения проблем в Гагаузии. Комиссия ПКРМ выработала и предложила, а Парламент утвердил изменение в Конституции. Законом №344/2003.

- произошло – конституционализация Гагаузии:
- создало конституционные условия для развития законодательной базы, определяющей статус Гагаузии;
- планировалось сделать второй шаг и изменить закон №344/1994.

2. После проведения выборов в Народное Собрание, а впоследствии – в Парламент РМ – Комиссия прекратила свою деятельность.

3. Новые власти Гагаузии не перебороли страх или не пожелали понять, что конституционализация Гагаузии предоставило ряд новых преимуществ и возможностей для развития региона.

4. Нежелание согласиться с приведением Закона №344/1994 в соответствии с конституции – осталось как напоминание о борьбе на баррикадах, для недопущения изменения иллюзорного статуса АТО Гагаузии.

5. В результате, топчемся на месте – трансформируем все в политические дебаты и игнорируем все инициативы, которые могут привести к прогрессу.

## Поиск решений.

Политические дебаты не приносили и не будут приносить существенных результатов – если они не трансформируются в правовыми нормами.

Неконструктивные подходы к изменению законодательства не дают результатов и без системного подхода – не имеют перспектив.

В отсутствии постоянного механизма обсуждений между центром и регионом – существует риск – который раз начинать все сначала.

## Поиск решений.

Что необходимо предпринять:

- Создание платформы постоянного диалога, которая бы обеспечила преемственность в обсуждениях между центром и регионом;
- трансформирование политических споров в правовые нормы для избегания бесконечных обсуждений;
- Системный подход к изменению законодательства, связанного со статусом АТО Гагаузия и уход от продвижения предложений, вызывающих путаницу (сепаратизм).
- Обеспечение правильной применимости и реализации законодательства регламентирующая статус Гагаузии.



## Системный подход к изменению законодательства о статусе АТО Гагаузия включает:

- ✓ внесенные изменения в Конституцию от 2003 г., в результате которых был определен конституционный статус АТО Гагаузия;
- ✓ Рамки, установленные Конституцией, отражены в ст.1 унитарное\единное государство и ст.111 Статус АТО Гагаузия;
- ✓ В этих рамках можно вносить изменения в законодательство РМ, относящееся к статусу АТО Гагаузия;
- ✓ Исчезло беспокойство о том, что статус АТО Гагаузия будет ликвидирован.

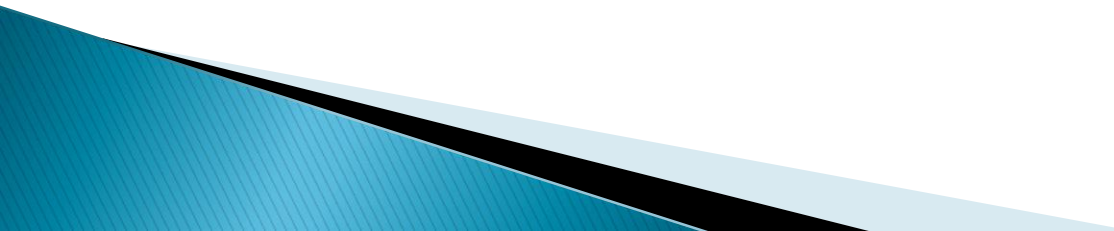
## **Изменение Закона №344/1994 – является необходимостью и определено конституционными изменениями.**

- ✓ Закон имеет пробелы, а функции властей АТО Гагаузия являются неконкретными, неясными и вызывающими различные интерпретации;
- ✓ Закон устарел и нуждается в обновлении. Необходима его модернизация, приведение в соответствие с конституционными нормами, стандартами Совета Европы и европейским законодательством;
- ✓ Создание механизма, который позволит принимать во внимание особый статус Гагаузии при принятии новых законов в различных областях.
- ✓ Создание постоянного механизма для проведения обсуждений между центром и регионом, или уточнение взаимоотношений между властями Гагаузии (НС, Губернатор) и центральными властями (Парламент, Правительство), что позволило бы разрешить все проблемы.


## Изменение смежного законодательства.

- ✓ Приведение органических законов в соответствие с нормами пересмотренного Закона №344/1994 для недопущения несоответствий и параллельных норм.
- ✓ Регулирование некоторых аспектов, относящихся к полномочиям АТО Гагаузия, определенных смежным законодательством.

**Пересмотр местного законодательства и приведение его в соответствие с новыми нормами, приведет к:**

- ✓ **обеспечению функционирования всей правовой системы.**
  - ✓ **исключению противоречивых норм;**
  - ✓ **обеспечению соблюдения прав и свобод человека и т.д..**
- 

## Такой подход обеспечит для АТО Гагаузия:

- Наличие современной правовой базы обеспечивающие стабильность;
  - Привлекательность для развития и инвестиций;
  - Наличие современной и цивилизованной платформы для разрешения любых проблем, возникающих между центром и регионом;
  - Наличие правовых гарантий для обеспечения автономного развития региона.
- 

# ВЫВОДЫ

## Найденные решения :

- ✓ Обеспечат прозрачность, предсказуемость и стабильность;
- ✓ Могут послужить моделью для регулирования взаимоотношений между центром и остальными регионами Республики Молдова;
- ✓ предоставят возможности для модернизации и развития Автономии;
- ✓ Будут способствовать привлечению инвестиций в регионе.
- ✓ Партнеры по развитию смогут предложить фонды для обеспечения длительного развития региона и укрепления найденных решений.

▶ *Спасибо за внимание!!!*