

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ БАШКАНА ГАГАУЗИИ ОТ 30 ИЮНЯ 2019 ГОДА

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ 2

24 мая – 21 июня 2019

www.piligrim-demo.org.md



Kingdom of the Netherlands

Данная публикация финансируется Посольством Нидерландов в Бухаресте. Мнения и выводы, высказанные в данной публикации, принадлежат их авторам и не отражают в обязательном порядке мнение посольства Нидерландов в Бухаресте.

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>I. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ</i>	<i>3</i>
<i>II. ВВЕДЕНИЕ</i>	<i>4</i>
<i>III. ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ.....</i>	<i>5</i>
<i>V. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ.....</i>	<i>8</i>
<i>VI. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ.....</i>	<i>10</i>
<i>VIII. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ</i>	<i>13</i>
<i>IX. ОСВЕЩЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ.....</i>	<i>13</i>
<i>X. ЖАЛОБЫ И АППЕЛЯЦИИ.....</i>	<i>18</i>

I. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

В отчётный период избирательная кампания проходила на фоне политического кризиса в Молдове. 8 июня, Партия Социалистов Республики Молдова (ПСРМ), во главе с президентом Игорем Додоном, и блок АСУМ объявили неожиданное политическое соглашение об избрании нового спикера Парламента и нового Правительства. Стороны, контролирующие 61 из 101 места в законодательном органе, избрали Зинаиду Гречаную (ПСРМ) спикером Парламента и Майю Санду (АСУМ) Премьер-министром. В ответ, Конституционный суд признал созданную коалицию неконституционной, поскольку, по мнению Конституционного суда, она была создана после установленного законом срока в три месяца после первого заседания Парламента.

К установленному законом сроку 5 июня, все УИБ были сформированы и провели свои первые заседания в период 5-8 июня. Однако, не все УИБ начали работать в полном объеме после установленного законом срока. В некоторых случаях, МНВ не смогла встретиться с некоторыми членами УИБ из-за того, что они отсутствовали, и другие люди выполняли их работу. В других случаях, члены УИБ присутствовали, но у них была недостаточная осведомленность и отсутствовали знания по избирательным вопросам.

Местные органы власти проинформировали МНВ, что существующие списки избирателей составляются на основе списков избирателей последних парламентских выборов в Молдове 24 февраля 2019 года, путем исключения из них умерших, добавляя граждан, которым исполнилось 18 лет до дня выборов, и удаляя записи людей, которые фактически не проживают на территории АТО Гагаузии. Согласно данным, полученным МНВ от местных властей, значительное количество зарегистрированных избирателей были исключены из списков.

6 июня, ЦИК отклонил регистрацию Василия Аладова, из-за недостаточного количества подписей в его поддержку. Г-н Аладов собрал и представил в ЦИК 1,816 подписей, из которых ЦИК признал недействительными 351. Сразу после заседания ЦИК, Василий Аладов провел онлайн-видеоконференцию, на которой он обратился к членам ЦИК с использованием уничижительных выражений и угроз.

В мониторинг Пилигрим-Демо за СМИ, были включены: Общественное телевидение ГРТ, Радио Албена и Gagauzianfo.md. Можно утверждать, что в отчётный период общественное телевидение ГРТ имело предвзятую издательскую политику. Радиостанция «АЛБЕНА» имела явно предвзятую издательскую политику и фактически осуществила информационную поддержку кандидату Ирине Влах.

Портал Gagauzinfo.md имеет тенденциозный подход к освещению избирательной кампании в Гагаузии. С одной стороны, портал однозначно и очень активно поддерживает и продвигает кандидата в башканы Ирину Влах, которая всегда предстает в позитивном контексте. С другой стороны, некоторые из оппонентов Ирины Влах всегда представлены в негативном контексте, их подвергают критике, им навешивают ярлыки.

II. ВВЕДЕНИЕ

Общественное объединение ПИЛИГРИМ-ДЕМО осуществляет наблюдение за выборами Башкана Гагаузии от 30 июня 2019 года г. Наблюдение осуществляется в рамках проекта «Продвижение свободных и честных выборов в Гагаузии — кампания «Пилигрим-Демо» по наблюдению за выборами Башкана Гагаузии в 2019 году», реализуемого при финансовой поддержке посольства Королевства Нидерландов в Бухаресте.

Наблюдение началось 1 мая 2019 года, с момента начала регистрации кандидатов, и продолжится до утверждения результатов выборов судебной инстанцией.

Команда экспертов оценивает соответствие выборов действующему законодательству АТО Гагаузия и Республики Молдова, а также международным стандартам в области свободных и честных выборов. Также, команда экспертов анализирует действующее избирательное законодательство АТО Гагаузии и его применение, отслеживает предвыборные мероприятия, работу избирательных органов, а также процесс разрешения избирательных споров.

В рамках кампании по наблюдению за выборами, эксперты встречаются с избирательными органами и органами власти, участвующими в организации и проведении выборов Башкана, с кандидатами, представителями гражданского общества и СМИ.

Наблюдение за выборами Башкана осуществляется командой международных экспертов и долгосрочными наблюдателями.

В день выборов Пилигрим-Демо будет также наблюдать за процессом голосования на всех избирательных участках и следить за открытием избирательных участков, за процессом голосования, закрытием избирательных участков, подсчётом голосов и агрегацией результатов на уровне ОИС.

Результаты наблюдения будут отражаться в промежуточных и финальном отчётах. Результаты наблюдения за процессом голосования будут отражены в отчетах,

составленных по итогам первого тура голосования и второго тура (в случае необходимости).

Отчёт был составлен: Дарьей Папроцкой, Рашадом Шириновым и Петру Маковеем. Ответственный за издание – Михаил Сиркели.

Дополнительную информацию, связанную с отчётом и кампанией Пиллигрим-Демо по наблюдению за выборами, можно получить, связавшись с координатором проекта - Михаилом Сиркели, по адресу электронной почты mihail.sirkeli@piligrim-demo.org.md, либо по телефону 0298 80571, либо посетив сайт www.piligrim-demo.org.md.

III. ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

В течение отчетного периода, избирательная кампания в Гагаузии проходила на фоне политического кризиса в Молдове. 8 июня, Партия Социалистов Республики Молдова (ПСРМ), во главе с президентом Игорем Додоном, и блок АСУМ объявили неожиданное политическое соглашение об избрании нового спикера Парламента и нового Правительства. Стороны, контролирующие 61 из 101 места в законодательном органе, избрали Зинаиду Гречаную (ПСРМ) спикером Парламента и Майю Санду (АСУМ) Премьер-министром. В результате, парламентская коалиция приняла резолюцию о реализации программы «деолигархизации» Молдовы.

В ответ, Конституционный суд признал созданную коалицию неконституционной, поскольку, по мнению Конституционного суда, она была создана после установленного законом срока в три месяца после первого заседания Парламента. Кроме того, суд временно отстранил президента Игоря Додона от исполнения своих обязанностей и назначил временным президентом бывшего премьер-министра Павла Филипа из Демократической партии Молдовы (ДПМ). Последний немедленно подписал указ о роспуске парламента и проведении внеочередных выборов в сентябре 2019 года.

В то время как правительство ДПМ заявило о легитимности своей власти и организовало демонстрации в Кишиневе, большинство международного сообщества, включая Соединенные Штаты, Европейский Союз и Российскую Федерацию, признали кабинет Майи Санду и спикера Зинаиду Гречаную в качестве законных властей в Молдове. В

разгар правительственного кризиса, 9 июня, Ирина Влах выразила свою поддержку президенту Игорю Додону и парламентской коалиции¹.

В конечном итоге, 14 июня, правительство ДПМ подало в отставку, и Конституционный суд отменил свои решения, о необходимости роспуска Парламента, незаконности избрания спикера и правительства и назначении ВРИО Президента, Павла Филипа.

Сергей Чимпоеш и Ирина Влах проводят наиболее активную избирательную кампанию. Госпожа Влах посещает также различные религиозные и институциональные мероприятия. Ее участие в мероприятиях, организованных органами власти (примэриями и структурами Исполкома Гагаузии) таких как открытие Дома культуры в с. Чишмикиой, организованном 1 июня в день защиты детей примэрией с. Чишмикиой и Управлением культуры Гагаузии, а также велопробег, организованный примэрией муниципия Чадыр-Лунга, вызывает беспокойство в связи с её, возможно, неоправданным преимуществом из-за занимаемой должности.

IV. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

Выборы Башкана управляются трехуровневой системой постоянных и временных органов, в состав которой входят Центральная избирательная комиссия Гагаузии, 3 окружных избирательных советов (ОИС) и 66 участковых избирательных бюро (УИБ). ЦИК является постоянно действующим органом, который, помимо других задач, должен создавать и координировать деятельность нижестоящих избирательных органов и наблюдать за уровнем соблюдения положений Избирательного кодекса.

ЦИК была создана впервые во время выборов 2016 года в Народное Собрание Гагаузии, после принятия Избирательного кодекса Гагаузии. Состав ЦИК утверждается Народным Собранием сроком на пять лет и включает девять членов, назначаемых в равной степени тремя учреждениями: Народное Собрание Гагаузии; Башкан и Исполнительный Комитет Гагаузии; судебные органы Комратского, Чадыр-Лунгского и Вулканештского районов. Члены ЦИК не могут быть одновременно членами политических или общественных организаций, а также должны воздерживаться от участия в политической деятельности. В настоящее время идет судебное разбирательство, связанное с решением Народного Собрания отозвать своих назначенных членов в ЦИК, утверждая, что эти члены не

¹ На парламентских выборах в Молдове, состоявшихся 24 февраля 2019 года, ПСРМ получила более 80 процентов голосов гагаузов по пропорциональной системе голосования и два места в мажоритарных округах на территории автономии.

соответствуют необходимым требованиям². Данное решение Народного Собрания противоречит пункту 3.1 (f) Кодекса надлежащей практики Совета Европы в избирательных вопросах, в котором подчеркивается, что «органы, назначающие членов избирательных комиссий, не должны иметь возможность свободно отзывать их».³ Оппозиционные партии также оспорили доверие к ЦИК, поскольку якобы ее состав не гарантирует беспристрастность⁴.

ЦИК предоставила доступ представителям СМИ и гражданского общества ко всем заседаниям, на которых рассматривались вопросы, связанные с выборами. О проведении заседаний, ЦИК обычно оповещает своевременно, то есть за 48 часов до начала заседания. Заседания ЦИК, которые наблюдала МНВ, были в целом короткими, и решения принимались единогласно без детального обсуждения.

Члены окружных избирательных советов назначаются местными органами управления, должны быть созданы не позднее чем за 50 дней до дня выборов и состоять из 7-11 членов. В случае отсутствия кандидатов, ЦИК назначает членов ОИС из государственного реестра квалифицированных специалистов по выборам. Члены Народного Собрания Гагаузии, Исполнительного комитета, местных советов и политических партий не могут быть членами ОИС. Функции ОИС включают образование и осуществление надзора за деятельностью участковых избирательных бюро (УИБ), осуществление контроля над своевременным составлением и проверкой списков избирателей, инструктирование членов УИБ и информирование граждан о процедуре голосования.

Избирательные участки образуются ОИС не позднее, чем за 45 дней до дня выборов и включают не менее 30 и не более 3000 избирателей. УИБ формируются не позднее, чем за 25 дней до дня голосования в составе 5-11 членов. В Гагаузии были сформированы 66 УИБ. Специальные участки могут быть установлены в больницах, санаториях, домах престарелых и других местах, где проживает не менее 30 избирателей. Военнослужащие голосуют в обычных УИБ за пределами воинской части.

К установленному законом сроку 5 июня, все УИБ были сформированы и провели свои первые заседания в период 5-8 июня. Однако, не все УИБ начали работать в полном объеме после установленного законом срока⁵. В некоторых случаях, МНВ не смогла встретиться с некоторыми членами УИБ из-за того, что они отсутствовали, и другие

² В ответ, два члена, назначенные Народным Собранием, подали в отставку из секретариата Народного Собрания.

³ Кодекса надлежащей практики Совета Европы, пункт 3.1 f

⁴ Движение "Devlet" призвала бойкотировать выборы из-за недоверия к ЦИК.

⁵ В УИБ Конгазчик №52, Буджак №35, Феропонтъевка №63, члены комиссий не получили вовремя списки избирателей от местных властей.

люди выполняли их работу. В других случаях, члены УИБ присутствовали, но у них была недостаточная осведомленность и отсутствовали знания по избирательным вопросам⁶.

По приглашению ЦИК Гагаузии, 13 июня Центр Непрерывного Образования в Избирательной Сфере при ЦИК Молдова провел серию семинаров для УИБ. Семинары, на которых присутствовали члены МНВ, были охарактеризованы как информативные и подробные. Однако, дальнейшее общение МНВ с УИБ выявило ограниченные знания некоторых членов УИБ относительно деталей избирательных процедур.

Некоторые члены УИБ жаловались МНВ на низкую заработную плату, которую они получают за свою работу (1500 леев за 20 дней).

V. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Все граждане Республики Молдова, постоянно проживающие в Автономно-территориальном образовании (АТО) Гагаузии, и которым на день выборов исполнилось 18 лет, имеют право голоса. Лица, признанные недееспособными по решению суда, и осужденные лица не имеют права голоса. Это полное отрицание права голоса для заключенных противоречит международной передовой практике в отношении всеобщего избирательного права. В соответствии с пунктом 1.1 d *Кодекса надлежащей практики Совета Европы* «лишение права голосовать и быть избранным должно основываться на ... осуждении за тяжкое преступление»⁷. В пункте 24 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года частично говорится, что «любое ограничение прав и свобод в демократическом обществе должно быть увязано с одной из целей применяемого закона и должно быть строго соразмерно предназначению этого закона.»⁸

Органы местной публичной власти (примэрии) ежегодно и в течение первого квартала проверяют правильность составления списков избирателей по месту жительства и предоставляют информацию в ЦИК Гагаузии до 1 апреля. После этого, ЦИК отправляет обновленные списки избирателей местным органам власти, которые, в свою очередь, отправляют их в УИБ. Списки сверяются с местами жительства избирателей, и должны быть опубликованы не позднее, чем за 20 дней до выборов, срок который в основном был соблюден УИБ. В некоторых УИБ, должностные лица не понимали если они могут вносить изменения в списки избирателей, или это должны делать местные органы

⁶ Из наблюдений МНВ в Баурчи УИБ 31 и Чадыр-Лунга УИБ 32

⁷ Кодекс надлежащей практики Совета Европы в избирательных вопросах. Руководство и пояснительный отчет. Венецианская комиссия, 2002 год. Мнение № 190/2002. Доступно на: [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/CDL-AD\(2002\)023rev-e.aspx](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/CDL-AD(2002)023rev-e.aspx)

⁸ Копенгагенский документ ОБСЕ 1990 года. Доступен на: <https://www.osce.org/odihr/elections/14304?download=true>

власти⁹. В ОИС 1, МНВ сообщили, что ОИС не был проинформирован о том, что они должны работать со списками избирателей, в то время как статья 28 Избирательного кодекса предусматривает, что ОИС должны осуществлять контроль над своевременной проверкой списков избирателей.

На этих выборах, ЦИК впервые использует электронный реестр избирателей, где избиратели могут проверить свои данные, зайдя онлайн на веб-сайт: www.mskgagauzia.md¹⁰. ЦИК также подготовила соответствующие информационные плакаты для УИБ. Также ЦИК подготовила списки избирателей в формате А3 без указания личных идентификационных номеров избирателей. Тем не менее, в некоторых УИБ, которые были посещены в рамках ОИС 1, МНВ установила использование предыдущих списков избирателей с идентификационными номерами.

Жалобы, в связи с неточностью списков избирателей, могут быть поданы не позднее чем за день до дня выборов в соответствующие избирательные органы, а их решения могут быть обжалованы в суде.

Местные органы власти проинформировали МНВ, что существующие списки избирателей составляются на основе списков избирателей последних парламентских выборов в Молдове 24 февраля 2019 года, путем исключения из них умерших, добавляя граждан, которым исполнилось 18 лет до дня выборов, и удаляя записи людей, которые фактически не проживают на территории АТО Гагаузии. В отношении последней категории, на основании решения ЦИК от 6 марта 2019 года, местным органам власти поручено исключить из списка избирателей тех кто, “долгое время” отсутствовал или не проживает по месту жительства. Данные поступают через мэрии и основаны на «здравом смысле». МНВ получила широкий спектр мнений относительно продолжительности этого периода - от одного до десяти лет. Несколько должностных лиц из местных органов власти выразили МНВ свою обеспокоенность по поводу неопределенности этого термина, что дает властям право на интерпретацию. Согласно данным, полученным МНВ от местных властей, значительное количество зарегистрированных избирателей были исключены из списков¹¹. Это вызывает озабоченность и сомнения относительно неопределенной и неоднородной методологии исключения избирателей из списков избирателей. Несколько собеседников высказали мнение МНВ, что было бы более целесообразно снизить порог явки, чем исключить избирателей из списков избирателей.

⁹ Это наблюдалось МНВ в УИБ в Бешалме, Кирсово, Дезгинже, Комрате и Буджаке.

¹⁰ На момент публикации отчета сайт не функционировал.

¹¹ Например, в Конгазе число избирателей сократилось с 10,330 во время парламентских выборов в феврале 2019 года до 8,050, в Дезгинже с 4,330 до 2,877, Кирсово с 5,911 до 4,507, в Чок Майдане с 3,000 до 2,100 и так далее.

Если эти избиратели появятся в день выборов, они будут включены в дополнительные списки избирателей. Кандидат Иван Бургуджи обратился в ЦИК с предложением облегчить голосование для избирателей, проживающих за пределами Гагаузии. ЦИК приняла решение передать дело в Исполнительный комитет.

По данным ЦИК Гагаузии, на 24 мая, общее число избирателей, имеющих право голоса, составляет 108 027 человек. Тем не менее, эти цифры расходятся с цифрами, объявленными ЦИК Молдовы, которые составляют 131 299

VI. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

6 июня, ЦИК отклонил регистрацию Василия Аладова, из-за недостаточного количества подписей в его поддержку. Г-н Аладов собрал и представил в ЦИК 1,816 подписей, из которых ЦИК признал недействительными 351¹². Следовательно, ЦИК признала заявление о регистрации не соответствующим требованиям Избирательного кодекса в части регистрации (ИК, ст. 100). Среди недействительных подписей были лица, которые ранее подписались в поддержку другого кандидата. Ограничение, позволяющее избирателю поставить свою подпись в поддержку только одного кандидата, предусмотренное в Положении ЦИК о составлении и проверке подписных листов (№287/63 от 1 февраля 2019 года), противоречит международным руководящим принципам.¹³

Сразу после заседания ЦИК, Василий Аладов провел онлайн-видеоконференцию, на которой он обратился к членам ЦИК с использованием уничижительных выражений и угроз.¹⁴ Уголовный кодекс Молдовы предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до 2 лет за угрозы или насилие в отношении должностного лица или выборного.¹⁵ Впоследствии, г-н Аладов обжаловал решение ЦИК в Апелляционной

¹² Василий Аладов был не единственным потенциальным кандидатом, у которого часть подписей собранных в его поддержку были аннулированы ЦИК. У Ирины Влах было 37 недействительных подписей из 2,000, и у Дмитрия Манола 458 из 2,000.

¹³ Пункт 144 Руководящих принципов БДИПЧ/Венецианской комиссии 2010 года правового регулирования деятельности политических партий предусматривает, что следует избегать требования о том, что каждый гражданин может поставить свою подпись в поддержку только одной партии, так как подобного рода положение может легко привести к дисквалификации партий, пытающихся добросовестно выполнить все требования.

¹⁴ Г-н Аладов пригрозил членам ЦИК, что, *среди прочего*, «каждый день в Комрате будет для них адом» и что их родственники заразятся СПИДом и другими болезнями, передаваемыми половым путем, «которые можно распространять с помощью специальных средств».

¹⁵ Согласно статье 349.1 Уголовного Кодекса Молдовы об угрозе или насилию в отношении должностного лица или лица, выполняющего общественный долг: «Угроза убийством, причинением телесных повреждений или иного вреда здоровью либо уничтожением имущества в отношении должностного лица

палате Комрата (см. *Раздел Жалобы и апелляции*).

7 июня, ЦИК объявила о завершении процесса регистрации кандидатов, и окончательный список включает четырех зарегистрированных кандидатов: Иван Бургуджи, Сергей Чимпоеш, Дмитрий Манол и Ирина Влах. Елена Новак и Михаил Влах отказались выдвигать свои кандидатуры. Среди причин отказа баллотироваться, г-жа Новак сослалась на отсутствие равных условий для кандидатов, злоупотребление административным ресурсом и сомнение в точности списка избирателей.¹⁶

VII. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ

Кампания остается спокойной и сдержанной. Пока только Ирина Влах и Сергей Чимпоеш представили свои предвыборные программы. Основными темами кампании являются экономическое развитие Гагаузии, коррупция и политика страны. Ирина Влах продолжает свою кампанию «Мы гордимся Гагаузией», рассказывая о достижениях ее первого мандата и намечая планы на следующие четыре года. Широко распространенный видеоклип под тем же лозунгом включает позитивную оценку работы г-жи Влах в качестве Башкана Гагаузии, высказанную президентом Игорем Додоном.¹⁷ Сергей Чимпоеш ведет свою кампанию под лозунгом «Жить в Гагаузии. Работать в Гагаузии». Он делает акцент на предполагаемые финансовые махинации в Гагаузии, которые необходимо расследовать. Он также подвергает сомнению участие Ирины Влах в некоторых проектах, которые она использует во время избирательной кампании в свою пользу.

Дмитрий Манол фокусируется на политике страны и напряженности между ПСРМ и ДПМ, поддерживая ДПМ. Иван Бургуджи не проводил никаких агитационных мероприятий. 31 мая, он признался в программе на YouTube «Политика», что зарегистрировался исключительно для обеспечения легитимности выборов, опасаясь, что все конкуренты Ирины Влах могут снять свои кандидатуры до 30 июня.¹⁸

либо его близких родственников с целью прекращения его служебной деятельности либо изменения ее характера в интересах угрожающего или иного лица, а равно такая же угроза в отношении лица, выполняющего общественный долг, либо его близких родственников в связи с участием этого лица в предупреждении или пресечении преступления либо антиобщественного поступка, наказываются штрафом в размере от 300 до 1000 условных единиц, или неоплачиваемым трудом в пользу общества на срок до 180 часов, или лишением свободы на срок до 2 лет.”

¹⁶ Полное заявление Елены Новак смотрите на ее аккаунте в Facebook.

¹⁷ Смотрите клип «Мы гордимся Гагаузией».

¹⁸ Согласно Избирательному Кодексу, ст. 115, новые выборы Башкана проводятся в трехмесячный срок если в выборах принял участие только один кандидат.

Интернет, социальные сети (преимущественно Facebook, Odnoklasniki и YouTube) и прямые видеоконференции остаются основными платформами агитации за кандидатов. Сергей Чимпоеш и Ирина Влах инвестировали в рекламные щиты, баннеры, буклеты и газеты с предвыборными программами. Собеседники МНВ из Копчак и Казаклии жаловались на нехватку печатных агитационных материалов. По их словам, осведомленность избирателей и информированность тех, кто не использует Интернет и социальные сети, очень низка.

Сергей Чимпоеш и Ирина Влах проводят встречи с избирателями. Госпожа Влах посещает также различные религиозные и институциональные мероприятия. Ее участие в мероприятиях, организованных органами власти (примэриями и структурами Исполкома Гагаузии) таких как открытие Дома культуры в с. Чишмикиой, организованном 1 июня в день защиты детей примэрией с. Чишмикиой и Управлением культуры Гагаузии, а также велопробег, организованный примэрией муниципия Чадыр-Лунга, вызывает беспокойство в связи с её возможно неоправданным преимуществом из-за занимаемой должности.

Несостоявшийся кандидат Василий Аладов ведет интенсивную кампанию в социальных сетях, часто прибегая к уничижительным высказываниям против своих оппонентов. Избирательный кодекс не предусматривает каких-либо санкций за проведение агитационных мероприятий до завершения процесса регистрации. Кроме того, кампания г-на Аладова была отмечена открытыми угрозами в адрес Ирины Влах.¹⁹

Движение «Девлет» поддерживает свою позицию в отношении бойкота выборов в связи с предполагаемой «не легитимностью» ЦИК Гагаузии. Его представители сообщили МНВ, что движение будет оспаривать легитимность выборов, и в случае все же признания выборов они прибегнут к действиям гражданского неповиновения. Сторонники Ирины Влах с одной стороны и, сторонники «Девлет» и несостоявшегося кандидата Михаила Влах организовали две параллельные интернет-кампании: одну для повышения явки избирателей, а другую - для бойкота выборов.²⁰

¹⁹ Г-н Аладов угрожал своему оппоненту «сделать ее жизнь адом», «врезается в ее машину на скорости 500 км/ч» и т. д. В соответствии со статьей 155 Уголовного кодекса Молдовы, угроза убийства или причинением тяжких телесных повреждений или иного тяжкого вреда здоровью, если имелись основания опасаться осуществления этой угрозы, наказывается штрафом в размере от 200 до 400 условных единиц, или неоплачиваемым трудом в пользу общества на срок от 180 до 240 часов, или лишением свободы сроком до 2 лет.

²⁰ Подробнее о кампаниях см. Nokta.md.

VIII. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Кандидаты на должность Башкана не имеют права на государственное финансирование. Они могут только получать пожертвования или использовать собственные финансовые средства. Закон предусматривает порог пожертвований. Однако ЦИК сообщила МНВ о том, что на данные выборы не было установлено ограничений на пожертвования.

Кандидаты на пост Башкана обязаны получать все пожертвования и нести все расходы посредством банковского счета. Статья 37 Избирательного кодекса предусматривает, что финансовые и иные материальные средства, используемые в избирательной кампании, должны быть объявлены и опубликованы в средствах массовой информации, а зарегистрированные кандидаты должны объявить об этих средствах до их использования. Информация о финансовых операциях кандидата должна быть размещена на веб-сайте ЦИК в течение 24 часов после ее получения. ЦИК отвечает за надзор, за соблюдение правил финансирования избирательной кампании. Кандидаты не сообщали о каких-либо пожертвованиях в других формах.

Иностранцы граждане, финансируемые государством организации, анонимные лица, а также благотворительные, религиозные и профессиональные организации не допускаются к финансированию избирательных кампаний.

В ЦИК также поступили жалобы на билборды с изображением действующего Башкана, которые появились в различных населенных пунктах Гагаузии до официального начала избирательной кампании.

IX. ОСВЕЩЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Общие данные и методологическая основа

Мониторинг проводится для общего информирования общественности об издательской политике и журналистском поведении средств массовой информации в ходе избирательной кампании по выборам Башкана Гагаузии от 30 июня 2019 г.

Для мониторинга были отобраны 3 (три) репрезентативных СМИ региона: одно телевидение (ОК ТВ «Gagauziya Radio Televizionu»), одна радиостанция («АЛБЕНА») и один новостной портал (www.Gagauzinfo.md). Общий период мониторинга: 45 дней (с 15 мая 2019 года по 30 июня 2019 года).

Предметом мониторинга стали:

- *GRT TV* и *Радиостанция «АЛБЕНА»* – новости и передачи, выпущенные в эфир с 18.00 до 22.00, в том числе основной вечерний информационный выпуск новостей, передачи, дебаты и видеотрансляции;
- *Gagauzinfo.md* – все материалы, прямо или косвенно, связанные с выборами Башкана (за исключением рекламы, обозначенной/отмеченной согласно закону и деонтологическим нормам).

Методология мониторинга основана на количественных и качественных показателях, включая вид/жанр журналистского материала, тематику, источники информации, тональность освещения событий и контекст представления конкурентов на выборах в новостях и других передачах.

Общие результаты и выводы за период 15 мая 2019 г. – 15 июня 2019 г.

Общественное телевидение GRT

В этот период, общественное телевидение GRT выпустило в эфир в вечернее время (с 18.00 до 22.00), в общей сложности 49 материалов, которые имели прямое или косвенное отношение к выборам башкана, в том числе 28 новостей, 17 передач и 4 других видеоматериала. Некоторые передачи были представлены и в повторе (видеоматериалы с собрания общественного движения «Девлет» от 20-го мая – *это движение призывает к бойкоту выборов*; «Интервью недели» с бывшим башканом Михаилом Формузalom от 25-го мая; «Персона» от 9-го июня с бывшим депутатом Корнелом Дудником).

Тематические новости, представленные в вечерних выпусках новостей, в основном, информировали о работе и мероприятиях ЦИК Гагаузии (регистрация или отказ в регистрации инициативных групп и кандидатов в башканы, прохождение кандидатами теста на знание гагаузского языка, проведение семинаров для членов избирательных бюро и тематического конкурса рисунков, представление организацией «Пилигрим-Демо» первого отчета о мониторинге предвыборной кампании и др.). Большинство новостей были равноудаленными, хотя многие из них состояли из минимума информации о принятых решениях, без объяснения причин, по которым ЦИК их принял. В некоторых случаях, новости не содержали всей информации для полного информирования зрителей (28 мая: в новости о том, что Михаил Влах решил снять свою кандидатуру, призвал других кандидатов последовать его примеру и заявил, что результаты выборов уже сфальсифицированы из-за избирательных списков, не была представлена позиция ЦИК, органа ответственного за проведение честных и свободных выборов; 6 июня: в новости о решении ЦИК отказать в регистрации Василия Аладова из-за недостаточного количества подписей, не было представлено мнение самого отвергнутого кандидата).

В передачах, которые были посвящены выборам или коснулись косвенно этой тематики, наблюдается издательская политика, направленная на представление в негативном свете и критику кандидата на должность башкана Ирины Влаха. Так, в 13 тематических передачах, в которых участвовали политики, активисты, другие граждане, в том числе в некоторых видеоматериалах, которые были выпущены в эфир в это время, И. Влах была подвергнута критике, в то время как ведущие и редакторы передач не позаботились о плюрализме мнений на общественном телевидении (31 мая – в передаче с участием бывшего кандидата Михаила Влаха, Ирину Влах обвиняют в том, что она стоит за спинами фальсификаторов, и что она и Николай Дудогло виноваты в плачевной ситуации Гагаузии; 5 июня – в видеоматериале движения «Девлет», Ирину Влах обвиняют в том, что она контролирует ЦИК; 9 и 10 июня – в передаче с участием Корнела Дудника, утверждается, что Ирину Влах контролирует Владимир Плахотник и Демократическая партия Молдовы и др.). Отчасти, такой же вывод можно сделать и в отношении кандидата в башканы Ивана Бургуджи. Таким образом, можно утверждать, что в этот период общественное телевидение GRT имело предвзятую издательскую политику.

Также, GRT выделило некоторым кандидатам на должность башкана эфирное время для коммерческих передач (20 мая и 27 мая: передача «Персона» с Ириной Влаха; 23 мая, 31 мая и 1 июня (повтор): передача «Персона» с Сергеем Чимпоеш; продолжительность передач – чуть более 47 минут). Как уточнялось в предыдущем отчете, предоставление кандидатам на выборах, кроме бесплатного эфирного времени, права участия в дебатах и ежедневной платной предвыборной рекламы, еще и права участвовать в передачах на коммерческой основе (которые являются, по сути, той же предвыборной рекламой), нарушает принцип свободных и честных выборов и принцип равного доступа к СМИ всех кандидатов.

Радиостанция «АЛБЕНА»

В отчетный период, радиостанция «АЛБЕНА», которая представляет выпуски новостей в начале каждого часа, выпустила в эфир в вечернее время (с 18.00 до 22.00), в общей сложности 79 материалов, которые имели прямое или косвенное отношение к выборам башкана, абсолютное большинство (76) были новостями (в том числе, в повторе), а также 3 коммерческие передачи на предвыборную тематику (26 мая – передача продолжительностью около 27 минут, в которой Ирина Влах представляет свои достижения в должности башкана и планы на второй мандат, продолжительность прямой речи И. Влаха – около 17 минут, ее речь прерывалась аплодисментами; повтор этой передачи был в эфире 27 мая; 28 мая – запись передачи «Персона» с Ириной Влаха на GRT от 27 мая).

Некоторые новости освещали работу Центральной избирательной комиссии (регистрация кандидатов в башканы, аккредитацию наблюдателей, предложение открыть избирательные участки за рубежом, проведение тематического конкурса рисунков и др.). В то же время, абсолютное большинство новостей относилось не столько к предвыборной кампании в Гагаузии в целом, сколько к предвыборной кампании одного кандидата в башканы – Ирины Влаха. За редким исключением, новости радио «АЛБЕНА», активно освещали все предвыборные мероприятия с участием Ирины Влаха. Так, из выпусков новостей, радиослушатели узнали о Ирине Влахе, что она: поздравила с профессиональным праздником работников культуры и сообщила об успехах своей команды в этой области (27 мая), обещала найти здание для национального театра Гагаузии (28 мая), поздравила пограничников с их праздником (28 мая), считает, что автономия выигрывает от деятельности компании “Fujikura” (29 мая), встретила с работниками текстильной фабрики и представила свою программу (30 мая), обещала реализацию новой социальной программы, а при ее содействии Россия восстановит памятник в Вулканештах (31 мая), представила свою программу жителям сел Джолтай (5 июня), Конгазчик (6 июня), Бешалма (14 июня), цитировались мнения различных экспертов и представителей региона, которые высоко оценивают Ирину Влаха или ее предвыборную программу (10 июня: бывший депутат Петр Влаха уверен, что она наберет 90% голосов избирателей) и др. В то же время, об остальных кандидатах эта радиостанция вообще не упомянула или сообщала гораздо реже, в адрес некоторых кандидатов и политических игроков звучала критика (Дмитрий Манол; общественное движение «Девлет» и лидер этого движения Николай Дудогло, который призвал избирателей бойкотировать выборы).

Таким образом, в этот период радиостанция «АЛБЕНА» имела явно предвзятую издательскую политику и фактически осуществила информационную поддержку кандидату Ирине Влахе.

Новостной портал www.Gagauzinfo.md

В отчетный период, новостной портал www.Gagauzinfo.md опубликовал 116 материалов, которые имели прямое или косвенное отношение к выборам башкана, абсолютное большинство из них (111) были из категории новостей. Некоторые опубликованные новости освещали работу Центральной избирательной комиссии (регистрация и отказ в регистрации кандидатов в башканы, аккредитацию наблюдателей, прохождение кандидатами теста на знание гагаузского языка, проведение тематического конкурса рисунков, кампания по привлечению молодежи к участию в выборах и др.), однако в большинстве других релевантных материалов речь шла не столько о фактах, сколько о мнениях различных публичных деятелей (бывшие и нынешние чиновники и депутаты, политологи, обозреватели и др.) относительно предвыборной кампании и кандидатов.

Следует отметить, что эти новости не сбалансированы и, как правило, не представляют мнения людей, против которых направлена критика цитируемых источников. Этот факт свидетельствует об отсутствии равноудаленного журналистского подхода к источникам. Портал Gagauzinfo.md имеет тенденциозный подход к освещению избирательной кампании в Гагаузии. С одной стороны, портал однозначно и очень активно поддерживает и продвигает кандидата в башканы Ирину Влах, которая всегда предстает в позитивном контексте (цитируемые источники часто утверждают, что кандидатов много, но фаворит одни, и это Ирина Влах, что она наберет в первом туре 90% голосов и др.). С другой стороны, некоторые из оппонентов Ирины Влах (Николай Дудогло, Корнел Дудник, Сергей Чимпоеш, Дмитрий Манол и др.) всегда представлены в негативном контексте, их подвергают критике, им навешивают ярлыки. Так, за отчетный период, как минимум 29 из опубликованных на сайте материалов были направлены против «вечного кандидата» (часто используемый ярлык) Николая Дудогло, возглавляемого им общественного движения «Девлет», кандидатов-«спойлеров» (другой используемый ярлык), которые якобы находятся под контролем Н. Дудогло (15 мая: «Ты пойдешь мастером на завод». Тукан о политическом будущем Дудогло; 20 мая: муниципальный советник Петр Влах призывает Дудогло «не баламутить воду» и извиниться перед жителями автономии; 30 и 31 мая: первый башкан автономии Георгий Табунщик назвал «позором» обращение Дудогло к Владимиру Путину, Дудогло «явно проигрывает по всем статьям»; 7 июня: Дудогло стоит за действиями Василия Алданова, которому ЦИК отказал в регистрации кандидатом на должность башкана, и он оскорблял и угрожал членам ЦИК Гагаузии и др.). В то же время, 30 новостей прямо или косвенно продвигали кандидатуру Ирины Влах, действия которой освещались подробно и приветствовались путем подбора позитивных отзывов, в том числе в статьях, которые имеют признаки скрытой рекламы (18 мая: политолог Вячеслав Крэчун заявил, что кандидаты не способны оказать соперничество фавориту избирательной гонки Ирине Влах; 23 мая: Влах на собрании жителей села Конгаз – «Мы должны проявить свою гражданскую активность и выйти на выборы башкана, чтобы наши экономические и социальные программы были продолжены»; 26 мая: Влах выступила в Конгазе на мероприятии ко Дню спортсмена и олимпийского движения; 30 мая: Георгий Табунщик хвалит предвыборную программу Влах – «Люди начнут возвращаться»; прямое общение Влах с пользователями социальных сетей; 1 июня: «Мечты сбываются». В Чишмикиойе масштабно отметили День защиты детей»; неотмеченные рекламные статьи -15 июня: «Для думающих избирателей выбор очевиден» – в Кириет-Лунге поддержали программу Влах; «Не отвлекалась на грязь и делала свою работу» - жители Бешгиоза выступили в поддержку Влах; «Ирина Влах: «Вслед за страной пришло время очистить и Гагаузию» и др.)

Также, портал Gagauzinfo.md опубликовал как минимум 47 рекламных статей, оплаченных из избирательного фонда кандидата Ирины Влах, которые были отмечены в

соответствии с законом. Однако, начиная с 10 июня, некоторые статьи, которые продвигают Ирину Влах и носят явный рекламный характер, не были отмечены как оплаченные из избирательного фонда кандидата.

Следует отметить, что рекламные материалы других кандидатов на должность башкана на сайте не публиковались.

Х. ЖАЛОБЫ И АППЕЛЯЦИИ

6 июня кандидат Дмитрий Манол подал заявление в ЦИК Гагаузии и в Министерство образования о неправомерном использовании административного ресурса. Заявитель утверждал, что начальник отдела образования обязал всех директоров школ сообщать о количестве сотрудников, участвовавших в выборах Башкана, и угрожавшего последствиями, включая увольнение с работы, для тех, кто не будет голосовать 30 июня. Кроме того, по словам г-на Манола, студенты обязаны участвовать в избирательной кампании действующего Башкана. В своей жалобе, Дмитрий Манол просил привлечь к ответственности кандидата и начальника управления образования за незаконное вовлечение работников сектора образования и студентов в предвыборную кампанию действующего Башкана, а также отмену регистрации Ирины Влах из-за нарушения Избирательного кодекса и Конституции. В соответствии с Избирательным кодексом (ИК, ст. 66) жалоба может быть подана на действия или бездействия кандидата. Поскольку заявление г-на Манола относилось к действиям главы департамента образования, ЦИК сочла его неприемлемым.

10 июня, потенциальный кандидат, Василий Аладов, подал в Апелляционную палату г. Комрат жалобу на решение ЦИК об отклонении его заявления о регистрации в качестве кандидата из-за недостаточного количества действительных поданных подписей. Истец потребовал отмены решения, восстановления подписей, которые были отклонены ЦИК как не соответствующие требованиям законодательства, и обязать ЦИК включить его в список зарегистрированных кандидатов.

Апелляционная палата Комрата вынесла решение 11 июня, постановив, что проверка подписей была проведена ЦИК в субъективном и произвольном порядке, и, следовательно, отменила решение ЦИК от 6 июня. Остальные два запроса г-на Аладова были признаны судом необоснованными и отклонены. Следовательно, 14 июня ЦИК повторила процедуру проверки подписей, и обозначила недопустимость некоторых подписей. В результате повторной проверки, из 1,816 подписей 373 были признаны недействительными, и регистрация была отклонена. Г-н Аладов объявил в социальных сетях о своем намерении обжаловать решение ЦИК.