ПИЛИГРИМ-ДЕМО
Ул. Победы, 11, 3 этаж
МД-3805, Комрат
АТО Гагаузия, Молдова

Все права защищены. Содержание отчета может быть использовано и воспроизведено в некоммерческих целях и без предварительного согласия Пилигрим-Демо при условии соответствующего указания источника информации.

Исследование по мониторингу было разработаны в рамках проекта «Мониторинг и оценка выборов в Народное Собрание 2021 года с гендерной точки зрения и организация мероприятий по укреплению потенциала женщин-лидеров из АТО Гагаузии», осуществляемого Пилигрим-Демо и Центром Контакт в сотрудничестве со структурой ООН по гендерному равенству и расширению возможностей женщин (UN Women Moldova) и финансируемого Швецией.

ОБ АВТОРАХ ИССЛЕДОВАНИЯ

Дария Папрока, кандидат наук – эксперт по выборам с почти 20-летним международным опытом. Она работала, в частности, в Афганистане, Азербайджане, Эфиопии, Грузии, Казахстане, Молдове, Сербии и Украине. Она работает в качестве заместителя главы миссии или аналитиком по политическим и финансовым вопросам избирательных кампаний в рамках миссий по наблюдению за выборами Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, а также оказывает консультативную поддержку избирательным органам. Она является старшим научным сотрудником Европейского центра по поддержки выборов, специализируясь в избирательной политической экономии и участии женщин в политике.

Взгляды и мнения, выраженные в данном отчете, принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную политику или позицию UN WOMEN, или донора.

СОДЕРЖАНИЕ

Акронимы 3

1. Краткий обзор 4

2. Введение и методология 5

3. Законодательная база ..... **Eroare! Marcaj în document nedefinit.**

3.1. Избирательная система 7

3.2. Система политических партий 9

3.3. Другое соответствующее законодательство 10

4. Участие женщин в выборах - перспектива избирательного цикла .... **Eroare! Marcaj în document nedefinit.**

4.1. Женщины в избирательных органах и избирательных процессах 11

4.2. Женщины кандидаты 13

4.3. Избирательная кампания 17

4.4. Кампания и политическое финансирование 18

4.5. Гендерное равенство в освещении выборов в средствах массовой информации 19

4.6. Жалобы и аппеляции 21

4.7. Модели и результаты голосования 21

5. Рекомендации автора ..... **Eroare! Marcaj în document nedefinit.**

6. Приложение ..... **Eroare! Marcaj în document nedefinit.**

Акронимы

АТО	Автономное Территориальное Образование
ИБКС	Избирательный Блок Коммунистов и Социалистов
ЦИК	Центральная избирательная комиссия
CEDAW	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
CE	Совет Европы
ОИС	Окружной Избирательный Совет
GRT	Телерадио Гагаузии
ICCPR	Международный пакт о гражданских и политических правах
LTO	Долгосрочный наблюдатель
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
PACE	Партия «Строим Европу дома»
НСГ	Народное Собрание Гагаузии
PAS	Партия «Действие и солидарность»
УИБ	Участковое Избирательное Бюро
STO	Краткосрочный Наблюдатель

1. Краткий обзор

На выборах 2021 года две женщины были избраны в состав 35-местного Народного собрания Гагаузии (НСГ). Это на 50 процентов меньше числа женщин в законодательном органе автономии по сравнению с выборами в НСГ 2016 года и представляет собой результат, который не соответствует международным обязательствам Молдовы, касающимся равного представительства женщин и мужчин в избираемых органах. Кроме того, всего лишь 18 из 123 зарегистрированных кандидатов, баллотирующихся на выборы в НСГ 2021 года, были женщины, и это количество было рекордно низким.

Мажоритарная система избрания депутатов НСГ менее выгодна для женщин и затрудняет применение позитивных мер, которые могли бы улучшить гендерный баланс в избираемом органе. С другой стороны, в Гагаузии не развита система политических партий, что не позволяет влиять на политические партии посредством добровольных или законодательных обязательств, или с помощью имеющихся государственных финансовых стимулов для увеличения числа кандидатов-женщин. Более того, такие инструменты, как например резервный фонд, доступный депутатам Гагаузии и расходуемый в основном на социальную помощь в их соответствующих избирательных округах, создают отношения патрон-клиент, предоставляя ненадлежащее преимущество должностным лицам. Данная практика еще более усугубляет шансы женщин быть избранными в НСГ, в которой доминируют мужчины. Законодательство Молдовы, принятое в 2016 году, которое утвердило **40-процентную гендерную квоту для конкурентов на выборах, не распространяется на выборы в НСГ и выборы *Башкан-а***.

Женщины намного лучше представлены в избирательных органах и в других функциях, связанных с избирательным процессом, например, финансовые представители или наблюдатели от кандидатов. В рамках выборов в НСГ 2021 года, женщины составляли от 70 до 90 процентов этих должностей. На основе обсуждений, проведенных в рамках исследования, преобладает мнение о том, что существенное различие между числом женщин-кандидатов и числом женщин, вовлеченных в другие области избирательного процесса, обусловлено тем фактом, что женщины, как правило, воспринимаются в большей степени как исполнители, чем политические лидеры.

Респонденты, опрошенные в ходе исследования, указали на **патриархальные стереотипы, «двойное бремя», а также на экономические соображения как на некоторые из причин сокращения числа кандидатов-женщин**. Из-за увеличения числа независимых кандидатов и отсутствия государственного финансирования избирательной кампании, женщины остаются практически без финансовой поддержки своих политических устремлений. Респонденты указали также на тот факт, что в ходе кампании кандидаты-мужчины в НСГ часто проводят предвыборную агитацию неформальным образом, в местах, которые, согласно местным традициям, воспринимаются как неприемлемые для кандидатов-женщин, например, в местных барах, тогда как от женщин-кандидатов ожидается, что они прибегнут к более формальным средствам агитации.

В ходе предвыборной кампании отсутствовало предметное обсуждение гендерных вопросов. Некоторые конкуренты на выборах обозначили в своих программах планы для улучшений в сфере образования, здравоохранения и социальной помощи, но никогда

прямо не связывали эти вопросы с гендерным равенством. Женщины были хорошо представлены среди участников предвыборных мероприятий, но гендерный баланс не был сохранен уже на этапе разработки стратегии кампании. Например, предвыборные мероприятия Избирательного Блока Коммунистов и Социалистов (ИБКС) поддержали в основном мужчины-депутаты, представляющие данный избирательный Блок.

Предполагаемый подкуп голосов был признан одной из ключевых проблем, серьезно повлиявших на равные условия игры и особенно затронувших кандидатов-женщин, которые обычно менее обеспечены. В ходе предвыборной кампании в НСГ, «Пилигрим-Демо» не сталкивалась с утверждениями о том, что кандидаты-женщины прибегали к подкупу голосов. Респонденты также утверждали, что трудно положить конец данным правонарушениям из-за сложности получения доказательств; некоторые также выразили сомнения в беспристрастности органов полиции. Более того, ни одна из немногих жалоб на подкуп голосов, поданных в прокуратуру и полицию, не была рассмотрена до подтверждения результатов выборов Апелляционной палатой Комрата, что не обеспечило сдерживающего воздействия.

В средствах массовой информации, над которыми был проведен мониторинг в рамках проекта, не было отмечено случаев поощрения гендерных стереотипов или языка вражды в отношении женщин, но в то же время в СМИ не поднимались темы, связанные с гендерным равенством и участием женщин в политике в АТО Гагаузии. **Ни одно из СМИ, над которыми проводился мониторинг, не опубликовало материала, который затрагивал бы тему гендерного равенства в избирательном контексте.**

Респонденты были единогласны в том, что **восприятие общественностью деятельности избранных женщин-политиков влияет на готовность гагаузских избирателей поддержать кандидатов-женщин на последующих выборах**. Согласно исследованию, если показатели женщины-политика воспринимаются как неудовлетворительные, готовность избирателей поддержать других кандидатов-женщин снижается, словно избранная женщина несет ответственность и представляет возможности всех женщин, стремящихся вступить в политику. **Интересно, что такое соотношение не применяется к кандидатам-мужчинам. Исторически сложилось так, что число женщин, избранных в НСГ, не превышало пяти, что составляет 14,3 процента состава НСГ и что значительно ниже международных рекомендаций о сбалансированном представительстве женщин на публично избираемых должностях.**

2. Введение и методология

Выборы в Народное собрание Гагаузии (НСГ) состоялись 19 сентября и 3 октября 2021 года. В ходе избирательного процесса «Пилигрим-Демо» проводил мониторинг и анализ содержания избирательной кампании в НСГ с точки зрения гендерного равенства. Целью отчетов является выявление движущих сил и тенденций, которые определяют текущий уровень участия женщин в политике Гагаузии, а также изложение рекомендаций, которые могут привести к увеличению в настоящее время низкой представленности женщин в НСГ.

Анализ, представленный в этом отчете, основан на качественных и количественных данных, собранных в ходе избирательного процесса. Количественный анализ использует данные, предоставленные Центральной избирательной комиссией (ЦИК) Гагаузии о

числе женщин, пользующихся своим избирательным правом, и сравнивает их с предыдущими выборами в НСГ с целью наблюдения тенденций, связанных с участием женщин в политике автономно-территориального образования (АТО) Гагаузии. Качественный анализ основан на глубоких открытых интервью, проведенных с женщинами-кандидатами, избранными депутатами в НСГ, с представителями избирательных органах и гражданского общества. Интервью основывались на ряде вопросов, но носили открытый характер, что позволило респондентам высказать свое мнение, выходящее за рамки обозначенных вопросов (*см.: Приложение*). Пилигрим-Демо благодарит всех собеседников за то, что нашли время встретиться и поделиться своим мнением.

Отчет также включает анализ гендерного равенства в СМИ в контексте выборов. Анализ основан на мониторинге СМИ, проведенном с 23 августа по 3 октября 2021 года. Пилигрим-Демо провел мониторинг семи СМИ в регионе, а именно общественной региональной телерадиоорганизации «Телерадио-Гагаузия» (GRT) и общественного радио GRT FM, информационных порталов *Gagauzinfo.md* и *Gagauzyeri.md*, радиостанции "*Албена*" и газеты "*Вести Гагаузии*" и "*Знамя*". Мониторинг телеканала GRT и двух радиостанций включал все материалы, прямо или косвенно связанные с политикой, выборами и кандидатами в НСГ, которые транслировались в вечерние часы с наибольшей аудиторией/прайм-тайм (с 17:00 до 21:00). На интернет-порталах и в газетах мониторинг был сосредоточен на все редакционное содержание, прямо или косвенно связанное с выборами, за исключением предвыборной рекламы, как это предусмотрено избирательным законодательством Гагаузии.

Данные полученные из количественного анализа, мониторинга и интервью были триангулированы с анализом соответствующего национального законодательства Республики Молдова и местного законодательства АТО Гагаузии, а также с международными обязательствами и стандартами.

3. Законодательная база

Международный пакт о гражданских и политических правах (ICCPR) обеспечивает «равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами» [1] Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) требует от подписавших сторон принимать «все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны». [2] Законодательная база, регулирующая выборы в НСГ, не дискриминирует женщин, но в то же время не содержит положений, направленных на достижение фактического гендерного равенства.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, орган наблюдающий за выполнением CEDAW, в своей Общей рекомендации по толкованию положений Конвенции, касающихся политической и общественной жизни, заявляет, что «критически важным вопросом… является несоответствие ситуации *де-юре* и *де-факто*, или несоответствие между правом и реальным участием женщин в политике и

[1] Международный пакт о гражданских и политических правах 1996 года (ICCPR), Ст. 3.
[2] Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW).

общественной жизни в целом... Необходимо обеспечить осуществление этих прав как *де-юре*, так и *де-факто*».[3]

Обязательства ОБСЕ в сфере гендерного равенства, включенные в Московский документ 1991 года и Хартию европейской безопасности 1999 года, обязывают государства-участники содействовать равенству между женщинами и мужчинами на всех уровнях.[4] Параграф 40 Московского документа предлагает государствам-участникам признать, что полное и подлинное равенство между мужчинами и женщинами является существенно важным элементом справедливого и демократического общества, основанного на верховенстве закона.[5] Он также призывает государства-участники полностью соблюдать CEDAW. Впоследствии параграф 23 Хартии европейской безопасности обязывает государства-участники сделать обеспечение равенства между мужчинами и женщинами неотъемлемой частью своей политики как на уровне наших государств, так и в рамках ОБСЕ. Кроме того, в 2003 году Комитет министров Совета Европы вынес рекомендацию о сбалансированном участии женщин и мужчин в процессе принятия решений в области политики и общественной жизни.[6]

3.1. Избирательная система

Избирательная система оказывает значительное влияние на число женщин-кандидатов и выборных должностных лиц. Депутаты в НСГ избираются на четырехлетний срок в 35 одномандатных округах по мажоритарной системе, где победивший кандидат должен получить более пятидесяти процентов действительных голосов. Если ни один из кандидатов не набирает большинства голосов, проводится второй тур выборов между двумя ведущими кандидатами. Для того, чтобы выборы были признаны действительными, как в первом, так и во втором туре должны проголосовать не менее одной трети избирателей, зарегистрированных в избирательных округах. В противном случае, необходимо провести повторные выборы через две недели. В рамках повторных выборов, не существует минимального порога явки.[7]

Сравнительные исследования показывают, что участие женщин в национальных парламентах является самым низким в странах, использующих мажоритарные избирательные системы, тогда как больше женщин обычно избираются по пропорциональным системам.[8] Хотя выбор избирательной системы является суверенным решением каждой страны, результаты данной системы могут быть урегулированы с помощью позитивных мер, направленных на гендерное равенство.

Международное законодательство однозначно поддерживает позитивные меры, направленные на достижение гендерного равенства. CEDAW предусматривает, что

---

3 Общая рекомендация 23 CEDAW, статьи 15, 16 и 18.

4 Хартия европейской безопасности 1999 года.

5 Московский документ 1991 года.

6 Рекомендация Комитета министров Совета Европы Rec(2003)3 о сбалансированном участии женщин и мужчин в процессе принятия решений в области политики и общественной жизни.

7 В рамках выборов в НСГ, которые прошли 19 сентября 2021, требование о явке избирателей на голосовании не было выполнено в шести избирательных округах и повторные выборы были организованы 3 октября.

8 Norris P., *Electoral Engineering*, Cambridge University Press, New York, 2004, с. 6. и Norris P., Electoral Engineering, Voting Rules and Political Behavior, Paper for the Annual Meeting of the American Political Science Association, 31 августа 2003, Philadelphia, с. 17.

принятие «временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается дискриминационным» (статья 4). Пекинская декларация и Платформа действий рекомендует «принимать меры, в том числе, где это уместно, в избирательных системах, которые побуждают политические партии интегрировать женщин на выборные и невыборные государственные должности в той же пропорции и на том же уровне, что и мужчины».

В 2000 году, Комитет по правам человека опубликовал толкование статьи 3 ICCPR, в которой содержится призыв к государствам-участникам «принимать не только меры защиты, но и позитивные меры во всех областях, с тем чтобы достигнуть эффективного и равного наделения правами женщин».[9] Оно также побуждает их «пересмотреть свое законодательство и практику и выступить инициатором осуществления всех необходимых мер по искоренению дискриминации женщин во всех областях, например запретив дискриминацию … в таких областях, как … политическая деятельность».

Кодекс надлежащей практики Венецианской комиссии в избирательных вопросах предусматривает, что «[п]равовые нормы, устанавливающие минимальную процентную долю лиц того или иного пола среди кандидатов, не должны рассматриваться как противоречащие принципу равного избирательного права, если они основываются на положениях конституции».[10]

В 2016 году Парламент Республики Молдова принял Закон об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин.[11] Закон предусматривал, что мужчины и женщины должны быть представлены в списках кандидатов от политических партий на уровне минимум 40 процентов. Положения закона требовали внесения поправок в 15 национальных законов, включая Избирательный кодекс Молдовы. Последний регулирует президентские, парламентские и местные выборы, а также референдумы; следовательно, положения, направленные на гендерное равенство, не были применены к Избирательному кодексу Гагаузии.

Позитивные меры, направленные на равное представительство мужчин и женщин в выборных органах, были применены в парламентских и местных выборах. На парламентских выборах в Молдове пропорциональная система с закрытыми списками кандидатов позволила ввести 40-процентную гендерную квоту, которая впоследствии была усилена требованием, что по меньшей мере 4 из каждых 10 кандидатов в списках должны быть одного пола. Эти позитивные меры позволили избрать на досрочных парламентских выборах 11 июля 2021 года 40 женщин, что составляет почти 40 процентов нового парламента.[12] 40-процентная гендерная квота применяется также к спискам кандидатов, зарегистрированных на выборах в местные и районные советы.

Рекомендация авторов: В соответствии с международными стандартами и обязательствами взятых на себя Молдовой, правовые положения по обеспечению гендерного равенства должны быть распространены на соответствующее законодательство автономно-территориального образования Гагаузия.

---

9 Замечание общего порядка 28 Комитета по правам человека.

10 Кодекс надлежащей практики Венецианской комиссии в избирательных вопросах.

11 Закон № 71 от 14 апреля 2016 г.

12 В предыдущий состав Парламента входили 25 женщин депутатов (24.75 процентов).

Введение позитивных мер в отношении женщин-кандидатов в НСГ сталкивается с рядом препятствий, которые обусловлены нынешней избирательной системой и системой политических партий. Мажоритарная избирательная система, которая используется в рамках выборов в Народное Собрание, не позволяет введение квот в списки кандидатов. Напротив, как правило, в мажоритарных системах политические партии ищут «наиболее приемлемого кандидата», что может повлиять на возможность женщин быть избранными в законодательные органы, поскольку у них часто меньше шансов быть избранными в качестве кандидатов партийными структурами, в которых доминируют мужчины.[13] Эксперт по выборам Друде Дахлеруп оценивает, что «[в] мажоритарных системах простого большинства, местная партийная организация имеет только одного кандидата, и, предвидя выбор избирателей своего округа, партия предпочитает надежного кандидата».[14] Избирательный блок коммунистов и социалистов (ИБКС), одна из двух партий, зарегистрировавших своих кандидатов на выборах в НСГ, подтвердил эту тенденцию. ИБКС сообщил, что на этапе отбора кандидатов учитывались не пол потенциального конкурента на выборах, а их профессиональные и личные качества, так как выборы в НСГ во многом определяются личностями кандидатов.

3.2. Система политических партий

В мажоритарных системах позитивные меры могут осуществляться посредством добровольных или обязательных квот, которые применяются политическими партиями, выдвигающими своих кандидатов. Государственное финансирование политических партий обусловлено числом женщин-кандидатов, выдвинутых на выборах. Данное условие является еще одним способом добиться увеличения числа женщин, участвующих в выборах. Однако, ни одна из этих мер не может быть применена в контексте выборов в НСГ, поскольку политическая арена Гагаузии не развита.

Позитивные меры были применены в рамках мажоритарной системы на выборах в Парламент Молдовы 2019 года, проведенных по смешанной избирательной системе, в которой 51 депутат был избран по одномандатным округам и 50 - по пропорциональному представительству на основании закрытых партийных списках. Потенциальные кандидаты-женщины, желающие баллотироваться по одномандатным округам, должны были собрать меньше подписей в свою поддержку для регистрации в качестве кандидатов, чем мужчины.[15] В ходе анализа, проведенного для данного исследования, только один респондент рекомендовал уменьшить количество подписей, необходимых для потенциальных кандидатов-женщин, как положительную меру, которая может быть внесена в избирательное законодательство Гагаузии. При этом ни один из кандидатов, с которыми беседовали представители Пилигрим-Демо, ни мужчины, ни женщины, не посчитал количество необходимых подписей завышенным.

На протяжении многих лет политические лидеры АТО выражали недовольство тем фактом, что законодательство о политических партиях не разрешает регистрацию гагаузских партий. Действительно, положения Закона Молдовы о политических партиях,

---

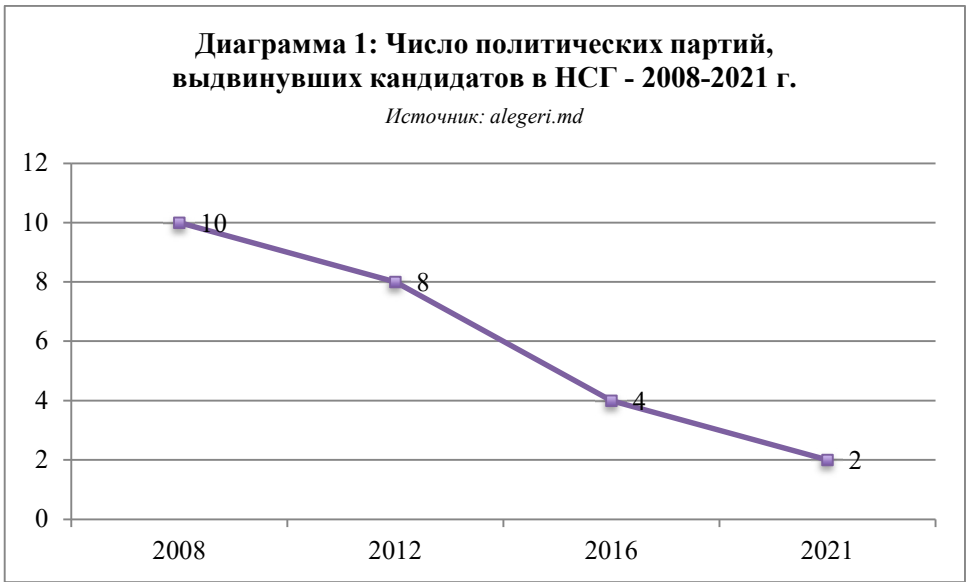
[13] Reynolds A., Reilly B., Ellis A., Electoral System Design: The New International IDEA Handbook, Стокгольм 2008, страница 37.

[14] Drude Dahlerup, Strategies to Enhance Women's Political Representation in Different Electoral Systems, Paper to the conference "Women Shaping Democracy". Progressive Politics Ten Years after the World Conference on Women in Beijing, 24-25 октября 2005 года.

[15] В то время как потенциальные кандидаты-мужчины должны были собрать от 500 до 1,000 подписей в свою поддержку в своих одномандатных избирательных округах, женщины должны были собрать от 250 до 500 подписей.

требующие для регистрации политической партии 4000 членов и территориальных представительств, состоящих не менее чем из 120 членов в каждом из не менее чем половины 32 районов Молдовы, делали невозможным создание гагаузских политических партий. Однако в 2020 году эти положения были признаны неконституционными, и впоследствии были внесены поправки, в результате которых требуемая численность состава партии была уменьшена до не менее 1000 человек и было отменено требование территориального представительства, что позволило регистрировать региональные партии.[16] Тем не менее, ни одна региональная партия на территории Гагаузии пока не была создана. В ходе интервью, проведенных с кандидатами в НСГ, немногие заявили о намерении создать гагаузскую политическую партию в неопределенном будущем; были также мнения, что нет необходимости создания политических партий в гагаузской политике.

Гагаузский электорат достаточно однороден при голосовании на общенациональных выборах, выбирая политические партии из левого крыла политического спектра Молдовы, то есть пророссийские партии, которые придерживаются коммунистическим и социалистическим ценностям. Это привело к систематическому уменьшению числа молдавских политических партий, заинтересованных в выдвижении своих кандидатов на гагаузских выборах. На выборах в НСГ 2021 года только ИБКС и Партия «Строим Европу дома» (PACE) зарегистрировали своих кандидатов. Нынешняя правящая партия - Партия Действие и Солидарность (PAS) не выдвинула ни одного кандидата в НСГ, что было отмечено рядом комментаторов гагаузской политики.



Рекомендация авторов: Необходимо рассмотреть меры для поддержки развития системы политических партий в Гагаузии.

3.3. Другое соответствующее законодательство

Ни один из опрошенных не высказал мнения, что нынешняя избирательная законодательная база является дискриминационной по отношению к участию женщин в политике. Напротив, они считали, что законодательные положения обеспечивают

[16] Постановление Конституционного Суда от 25 февраля 2020.

гендерное равенство, хотя введение позитивных мер для обеспечения равного представительства мужчин и женщин в выборных органах было бы желательным.

Однако один из респондентов указал, что положения о Резервном фонде позволяют действующим депутатам, повторно баллотирующимся на переизбрание, получить голоса социально уязвимых избирателей. В соответствии с Законом НСГ о Резервном фонде, максимум два процента годовых расходов бюджета АТО делятся поровну между НСГ и Исполнительным комитетом.[17] Вопросы, которые могут быть разрешены посредством Резервного фонда, включают - «социально-экономические вопросы в избирательных округах» депутатов НСГ.[18] Согласно этому положению, члены НСГ предположительно расходуют деньги в основном на социальную помощь в своих избирательных округах, создавая коммерческие отношения с электоратом и, следовательно, неправомерно используя преимущества занимаемой должности.[19] Положения Закона НСГ о Резервном фонде в сочетании с недостатками мажоритарной системы, низкое представительство женщин в НСГ, а также тот факт, что прямые кандидаты имеют более высокие шансы на переизбрание, чем кандидаты по спискам, создают неблагоприятную правовую избирательную базу для достижения сбалансированного представительства женщин и мужчин в законодательном органе Гагаузии.[20]

Рекомендация авторов: Необходимо проанализировать целесообразность Резервного фонда, распределяемого депутатами НСГ в форме социальной помощи, для того, чтобы должностные лица не злоупотребляли государственными средствами для своей политической выгоды.

4. Участие женщин в выборах - перспектива избирательного цикла

4.1. Женщины в избирательных органах и избирательных процессах

Пятеро из девяти членов ЦИК, включая председателя, заместителя и секретаря, являются женщины. Также, женщины были хорошо представлены в избирательных органах нижнего уровня и составили 76 процентов членов окружных избирательных советов (ОИС) и 91,8 процента членов участковых избирательных бюро (УИБ). Женщины не возглавляли ни один ОИС, хотя они составляли 76 процентов членов ОИС. Лучше обстоят дела в избирательных органах нижнего уровня, где женщины возглавляли 56 из 66 УИБ (85 процентов). Во втором туре и на повторных выборах 3 октября, женщины составляли 87 процентов членов УИБ и 81 процентов бюро возглавлялись женщинами.

---

17 Закон № 11 от 9 апреля 2013 года о Резервном фонде.

18 Закон о Резервном фонде предусматривает, что денежные средства могут быть использованы для, среди прочего, ликвидации последствий стихийных бедствий, оплаты специальных услуг, или для финансирования деятельности, связанной с сохранением культуры, языков и национальных традиций Гагаузии.

19 Статья 3.1.h) Закона о Резервном фонде разрешает использование денежных средств “для решения социально-экономических вопросов в избирательных округах депутатов Народного Собрания Гагаузии”.

20 На выборах в НСГ 2021 года, в 19 избирательных округах избиратели выбрали нынешних депутатов, в 4 избирательных округах – выбрали кандидатов которые были депутатами НСГ до 2016 года и в 12 избирательных округах – избиратели выбрали новых кандидатов, без прежнего опыта в НСГ.
On the relations between the type of electoral system and re-election see for example: Manow P., Electoral Rules and Legislative Turnover: Evidence from Germany's Mixed Electoral System, West European Politics 30(1), январь 2007.

Некоторые респонденты, опрошенные в рамках данного исследования, высказали мнение, что большое количество женщин в избирательных органах, особенно по сравнению с количеством женщин-кандидатов, обусловлено тем, что женщины традиционно воспринимаются как исполнители, а не (политические) лидеры.[21]

Таблица 1: Женщины в избирательных органах нижнего уровня Источник: ЦИК Гагаузии	
Женщины-председатели ОИС	0
Женщины-члены ОИС	76%
Первый тур	
Женщины-председатели УИБ	85%
Женщины-члены УИБ	92%
Второй тур	
Женщины-председатели УИБ	81%
Женщины-члены УИБ	87%

Согласно Общей рекомендации № 23 Комитета CEDAW «Государства-участники должны… [в]ключать статистические данные с разбивкой по полу, показывающие процент женщин по сравнению с мужчинами, которые осуществляют данные права [голосовать на выборах]». Данные дезагрегированные по признаку пола о зарегистрированных избирателях и лицах, воспользовавшихся своим правом голоса, были недоступны, что противоречит международным рекомендациям. Проблема связана с тем, что ЦИК Гагаузии не имеет доступа к ресурсам управления выборами, доступным на центральном уровне, таким как Государственная автоматизированная информационная система «Выборы» (SAISE) и Государственный регистр избирателей (SRV).[22] ЦИК Молдовы не предоставляет ЦИК Гагаузии доступ к SRV, ссылаясь на тот факт, что ведение Регистра регулируется Избирательным кодексом Республики Молдова, который не применяется к выборам в органы АТО.

Рекомендация авторов: Для того, чтобы в полной мере выполнить обязательства Молдовы по CEDAW, в законодательство следует внести соответствующие поправки, чтобы разрешить использование Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» (SAISE) и Государственного регистра избирателей в рамках выборов Башкана и НСГ.

Женщины были также хорошо представлены в других ролях в избирательном процессе. Кандидаты на выборах в НСГ должны открыть специальные банковские счета, через которые должны проходить все пожертвования и затраты, подавать еженедельные финансовые отчеты и регистрировать в ЦИК своих финансовых представителей. Из 123 зарегистрированных кандидатов, 70 выдвинули своих финансовых представителей, из

---

21 Исполнительный комитет, где большое количество женщин, был также приведен как пример. Восемь из 21 члена Исполнительного комитета, включая башкана, являются женщины. Также, было указано, что 4 из 23 *мэров* в Гагаузии женщины.

22 Государственная автоматизированная информационная система «Выборы» (SAISE) является электронным инструментом, используемым на выборах в национальные органы для регистрации избирателей, администрирование данных и документации по избирательным органам, регистрации кандидатов и наблюдателей, и подаче финансовых отчетов о предвыборной кампании конкурентами на выборах.

которых 52 женщины, то есть 74,3 процента. Только пять кандидатов зарегистрировали своих уполномоченных представителей, из них трое - женщины.

Кандидаты могут зарегистрировать своих наблюдателей на выборах на уровне ОИС. Из трех ОИС - Комрат, Чадыр-Лунга, Вулканешты - последний не смог указать количество зарегистрированных наблюдателей от кандидатов с разбивкой по полу, предоставив лишь общее количество наблюдателей от кандидатов - 18. В ОИС Комрата из 60 зарегистрированных наблюдателей 50 были женщины (83 процента), а в Чадыр-Лунге из 27 – 23 были женщины (85 процентов).

Гражданское наблюдение за выборами проводилось организацией Пилигрим-Демо. Данная организация развернула Миссию по наблюдению за выборами, в которой двое из трех долгосрочных наблюдателей (LTO) и 43 из 65 краткосрочных наблюдателей (STO) были женщинами.

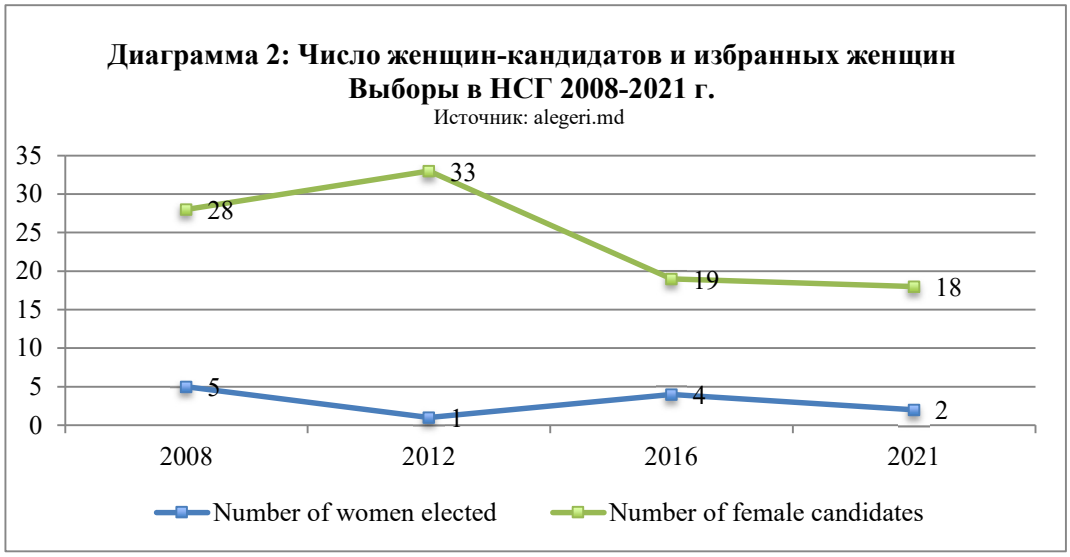
Таблица 2: Женщины в избирательном процессе
Источник: ЦИК Гагаузия и ОИС Комрата, Чадыр-Лунги и Вулканешты.

	Количество зарегистрированных женщин из общего числа	**Процент**
Финансовые представители кандидатов	52 из 72	74%
Наблюдатели от кандидатов		
ОИС Комрат	50 из 60	83%
ОИС Чадыр-Лунга	23 из 27	85%
ОИС Вулканешты	Данные с разбивкой по полу отсутствуют	
Гражданские наблюдатели (LTOs и STOs)	45 из 68	66%

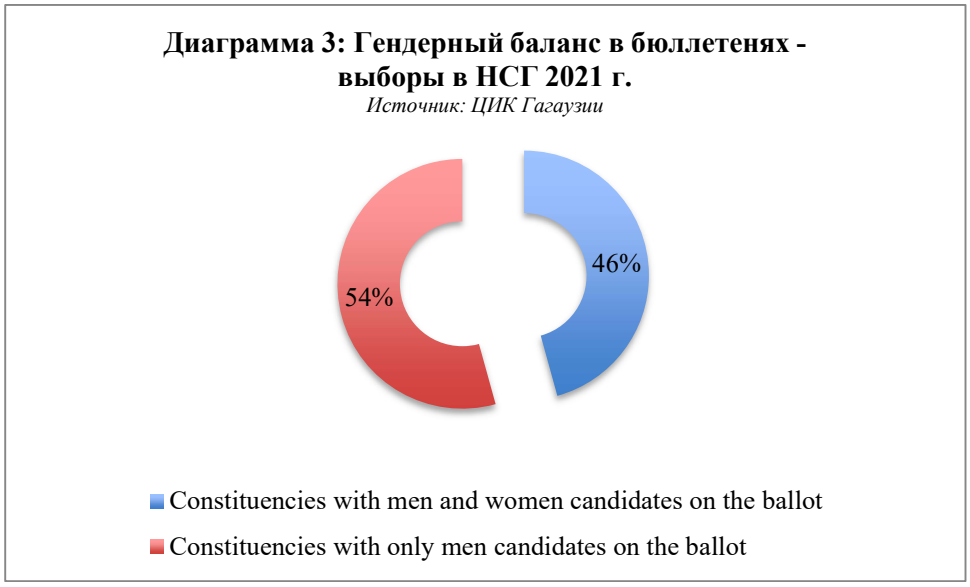
4.2. Женщины кандидаты

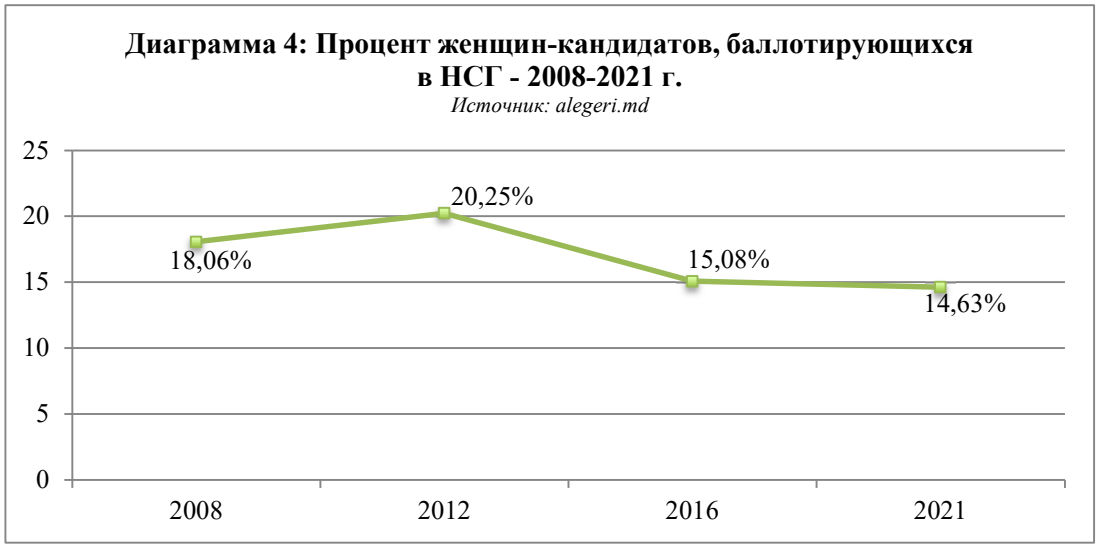
Кандидаты могут выдвигать себя (независимые кандидаты) или выдвигаться политической партией, общественной организацией, избирательным блоком или инициативной группой. Для регистрации, кандидаты должны собрать не менее 100 и не более 150 подписей в свою поддержку и представить финансовый отчет с указанием имущества и доходов, полученных за последние два года.

Эти положения не воспринимаются как препятствия для кандидатов-женщин, но в то же время они не предусматривают никаких позитивных мер, которые смогли бы увеличить число кандидатов-женщин. В период с 2008 по 2021 год число кандидатов-женщин сокращалось. Более того, незначительная связь наблюдается между количеством женщин-кандидатов и количеством избранных женщин. На выборах 2008 года, когда число женщин, баллотировавшихся в НСГ, было самым высоким, то есть 33, была избрана только одна женщина. (*См. Диаграмму 2*)

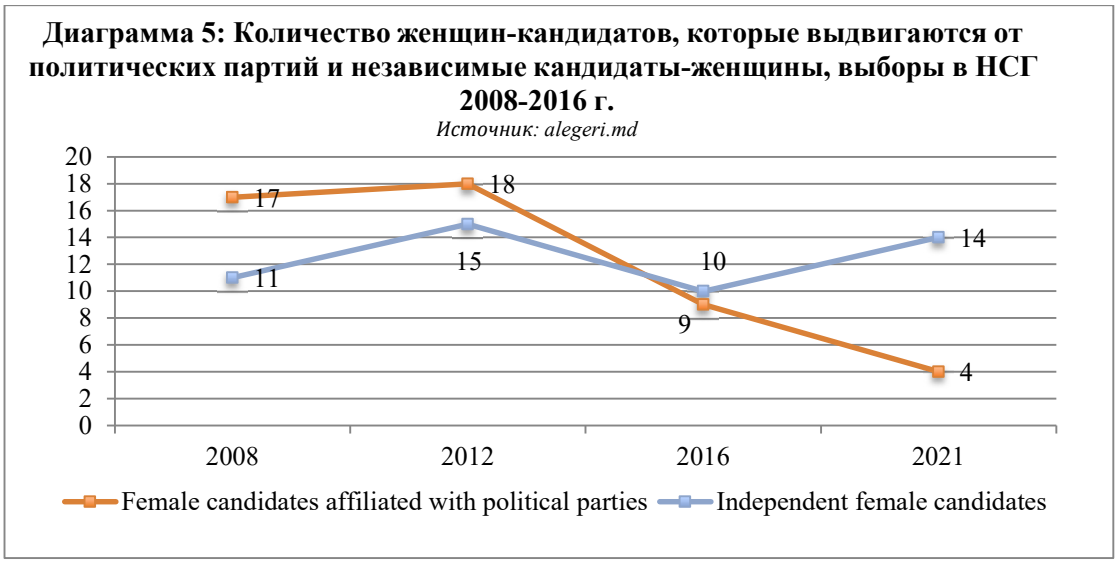


На выборы в НСГ 2021 года ЦИК зарегистрировал 123 кандидата, из них 18 женщин (14,6 процента). В 54 процентах избирательных округов (19 из 35) в избирательный бюллетень были включены только кандидаты-мужчины. За последние четыре избирательных цикла процент женщин-кандидатов не превышал 20 процентов. (*См. Диаграммы 3, и, соответственно 4*)





Заметно увеличилось количество независимых кандидатов на выборах в НСГ в целом (на выборах в НСГ в 2021 году - 100 из 123 зарегистрированных кандидатов были независимые) и уменьшилось количество политических партий, выдвигающих своих кандидатов в НСГ. Эти тенденции негативно сказываются на участие женщин в выборах, поскольку кандидаты-женщины все чаще предпочитают баллотироваться в качестве независимых кандидатов. (*См. Диаграмму 5*). Только четыре женщины баллотируются как члены политической партии, ИБКС, в то время как остальные зарегистрировались как независимые кандидаты на выборах 2021 года.



Женщины-политики, с которыми беседовали представители Пилигрим-Демо, признали, однако, что успех на выборах в НСГ во многом зависит от личных способностей, от опыта и наследия кандидата, тем не менее, поддержка политической партии является большим преимуществом. Глава ИБКС Чадыр-Лунга, Елена Юрченко, избранная в НСГ, заявила в интервью, что принадлежность к политической партии помогает кандидату самыми разными способами. Во-первых, это позволяет больше общаться с общественностью. Г-жа Юрченко, например, до участия в выборах в НСГ активно участвовала в президентской избирательной кампании в ноябре 2020 года и

баллотировалась в качестве кандидата на досрочных парламентских выборах в июле 2021 года, что сделало ее активным политиком в регионе. Во-вторых, на выборах в НСГ 2021 года ИБКС поддержала своих кандидатов, оплатив расходы за листовки и гонорары для активистов кампании. Кроме того, Блок открыл один счет для предвыборной кампании и представлял совместные еженедельные финансовые отчеты в ЦИК. Финансовая помощь партии избавила кандидатов от финансовых нужд, связанных с их участием в выборах, и облегчила процесс избирательной кампании, позволив конкурентам на выборах от ИБКС сосредоточиться исключительно на свои отношения с избирателями. Однако, количество политических партий, выдвигающих своих кандидатов в НСГ, систематически сокращается. (*См.: 3.2. Система политических партий*)

Говоря о недостатках кандидатуры женщин, респонденты указали на социальные проблемы, особенно на патриархальную модель гагаузского общества. В ходе дебатов, организованных Пилигрим-Демо, независимый кандидат, избранный в НСГ от Конгаза, Светлана Джувенджи, заявила, что решение женщины баллотироваться в качестве кандидата принимается всей семьей, и «не каждый муж согласится с тем, что его жена баллотируется в НСГ». «Двойное бремя» выполнения как профессиональных, так и семейных обязательств также заставляет женщин неохотно выполнять еще одно обязательство в качестве депутата НСГ.

Рекомендация авторов: Необходимо рассмотреть возможность проведения комплексной оценки потребностей в имеющихся услугах по уходу за детьми и престарелыми, а также других программах государственной поддержки, которые могли бы облегчить «двойное бремя» женщин.

Говоря о возможностях преодоления патриархальных стереотипов, респонденты говорили о важности систематического продвижения женщин в общественной сфере. По словам гражданского активиста, Антонины Волковой, продвижение гендерного равенства должно выходить за рамки обучения женщин в предвыборный период и необходимо продвигать женщин-моделей из разных слоев общества. Г-жа Волкова упомянула, среди прочего, академика Светлану Миронову, которая исследует вопросы участия женщин в политике в Комратском государственном университете, и штангисту Елену Кильчик, серебряный призер чемпионата Европы по тяжелой атлетике 2021 года.

Рекомендация авторов: Партнеры по развитию и гражданское общество должны рассмотреть возможность систематической реализации проектов, направленных на продвижение гендерного равенства и преодоление патриархальных стереотипов.

По словам некоторых собеседников Пилигрим-Демо, пандемия COVID-19 оставила без работы многих мужчин, которые работали в России, в результате чего женщины стали единственными кормильцами в данных семьях. Работа в НСГ не кажется привлекательной с финансовой точки зрения. Члены НСГ получают только суточные за каждое заседание, которые должны покрывать расходы на общественный транспорт и питание; ежемесячное вознаграждение выплачивается только председателю, двум заместителям и девяти руководителям НСГ комиссий. Некоторые кандидаты высказались об идее профессионализации НСГ, то есть установлении ежемесячного вознаграждения депутатов НСГ. Сторонники идеи утверждают, что данное решение позволит повысить профессионализм Народного Собрания и привлечет людей, которые

в настоящее время отвергают идею баллотироваться в НСГ по экономическим причинам, в том числе женщин.

4.3. Избирательная кампания

В целом, избирательная кампания в НСГ 2021 года была сдержанной, включая кампанию женщин-кандидатов. Опрошенные женщины-кандидаты сообщили об использовании таких методов агитации как: кампания по домам, встречи с избирателями и буклеты/листовки. В своих кампаниях, они подчеркнули свой предыдущий опыт в политике и общественной жизни, который продемонстрировал их способность успешно выполнять обязанности члена НСГ. **Ни одна из опрошенных женщин не столкнулась с насилием, связанным с выборами или враждебностью со стороны избирателей, с которыми они общались.**

Некоторые конкуренты на выборах изложили в своих программах планы улучшений в сфере образования, здравоохранения и социальной помощи, но они никогда не связывали эти вопросы напрямую с гендерным равенством или с проблемой «двойного бремени», с которым сталкиваются женщины, занимающиеся профессиональной карьерой. Во время агитационных мероприятий тема гендерного равенства не поднималась.

Предполагаемый подкуп голосов был признан одной из ключевых проблем, которые серьезно влияют на равные условия игры и особенно затрагивают кандидатов-женщин, которые, как правило, менее обеспечены. В ходе предвыборной кампании в НСГ, Пилигрим-Демо не столкнулось с заявлениями о том, что кандидаты-женщины прибегали к подкупу голосов. Подкуп голосов является уголовным преступлением в соответствии с Избирательным кодексом, однако, несмотря на широко распространенные обвинения, в ходе выборов в НСГ была подана всего лишь одна жалоба по этому поводу в ЦИК и одна непосредственно в прокуратуру. На вопрос, почему было подано так мало жалоб по поводу избирательных правонарушений, респонденты утверждали, что это связано со сложностью получения доказательств; некоторые также выразили сомнения в отношении беспристрастности сотрудников полиции.

Рекомендация авторов: Правоохранительным органам следует активизировать усилия по выявлению случаев подкупа голосов, расследованию и привлечению к ответственности. Кампания по повышению осведомленности граждан может устранить эту проблему, побуждая граждан сообщать и предоставлять доказательства любого подкупа голосов или давления.

В контексте участия женщин в избирательной кампании, респонденты указали на тот факт, что мужчины-кандидаты в НСГ часто проводят предвыборную агитацию неформально, в местах, которые культурно воспринимаются как неприемлемые для кандидатов-женщин, например, в местных барах. Опрошенные женщины согласились с тем, что от кандидатов-женщин ожидается использование более формальных методов агитации и даже применение более формального дресс-кода, чем ожидалось бы от кандидатов-мужчин.

Наблюдения, касающиеся кандидатуры женщин и предвыборной кампании в контексте выборов в НСГ, действительно перекликаются со сравнительным анализом препятствий для участия женщин в политике. Согласно исследованию Пиппы Норрис и Джони Ловендуски об участии женщин в политике, женщины имеют меньше ресурсов (например, времени, денег и навыков), они менее мотивированы участвовать в выборах и имеют меньше политических связей, чем мужчины. Хотя у женщин есть политические амбиции, партийные контролеры и избиратели оценивают их способности, квалификации и опыт иначе, чем их коллег-мужчин в процессах отбора кандидатов и на выборов.[23]

Женщины были хорошо представлены среди участников агитационных мероприятий, но гендерный баланс не был сохранен на этапе разработки стратегии кампании. Например, агитационные мероприятия ИБКС поддерживали в основном мужчины-депутаты Блока.

4.4. Кампания и политическое финансирование

Кандидаты в НСГ могут финансировать свою кампанию за счет пожертвований физических и юридических лиц, а также использовать собственные средства. Сравнительные исследования показывают, что доступ женщин-кандидатов к партийному финансированию зависит также от избирательной системы. В пропорциональных системах с закрытыми списками, где избиратель выбирает между политическими партиями, которые представляют заранее определенные списки кандидатов, агитация обычно проходит на партийной основе. В системах, ориентированных на кандидатов, таких как мажоритарная система, применяемая в Гагаузии, кандидаты полагаются на частное финансирование для своей кампании.[24]

Обычно частное финансирование, которое кандидаты могут получить, значительнее в случае кандидатов-мужчин. Часто утверждается, что мужчины могут более эффективно проводить кампании вне партийной структуры, потому что они с большей вероятностью будут иметь деловые и профессиональные связи, которые могут предоставить финансовые ресурсы и опыт, необходимые для проведения успешных кампаний. С другой стороны, женщины, как правило, не очень хорошо интегрированы в профессиональные и социальные сети, которые часто являются основными источниками получения средств для избирательной кампании.[25] Недостаток ограниченных навыков в сборе средств усугубляется тем фактом, что кандидатам-женщинам требуется больше денег, чем мужчинам, чтобы достичь эффективности кампании и успеха на выборах. Таким образом, ограниченные финансовые ресурсы для избирательной кампании снижают возможности женщин участвовать в избирательном процессе.[26]

Государственное финансирование политических партий, зависящее от числа кандидатов-женщин, выдвинутых партиями, или возмещение расходов на предвыборную кампанию кандидатам, которые преодолели определенный порог

---

23 Norris, P. and Lovenduski, J., Gender and Party Politics, SAGE Publications Ltd., 1994.

24 Julie Ballington, *Gender Equality in Political Party Funding*, Paper presented at the Workshop Is Financing an Obstacle to the Political Participation of Women? Inter-American Forum on Political Parties, OAS, Washington DC, USA, 16 декабря 2003

25 *Ibid.*

26 Tovar M (2007) Women and Campaign Finance: High Price of Politics. Women's Environment and Development Organization.

народной поддержки, являются позитивными мерами, которые могут быть применены на выборах в НСГ и могут привести к увеличению числа кандидатов-женщин.

На выборах, регулируемых Избирательным кодексом Молдовы, то есть на президентских, парламентских и местных выборах, кампании финансируются из государственных и частных источников. Партии и блоки получают ежегодное государственное финансирование на основе результатов прошлых выборов и числа избранных женщин и молодежи.[27] Однако эти положения применяются только к выборам, регулируемым Избирательным кодексом Молдовы, поэтому не являются стимулом для политических партий участвовать и выдвигать кандидатов-женщин на выборах в НСГ. Кроме того, кандидаты на президентских, парламентских и местных выборах вправе получать ограниченные беспроцентные кредиты от государства. Конкуренты на выборах, набравшие менее трех процентов действительных голосов по стране или по соответствующим округам, а также неизбранные независимые кандидаты, обязаны возвратить полученные из государственного бюджета кредиты в двухмесячный срок после завершения голосования.[28] Опять же, возможность получения государственного кредита не распространяется на кандидатов на выборы в НСГ и *Башкана*.

Отсутствие государственного финансирования кампании и политических партий еще больше усугубляет участие женщин в выборных органах. По словам антрополога Марселы Товар, если женщины не будут освобождены от экономического бремени или «экономической угрозы», связанной с участием в политической жизни, они могут не чувствовать себя способными или уверенными в своем решении присоединиться к политике.[29]

Рекомендация авторов: Доступность государственных кредитов для избирательной кампании и государственного финансирования для политических партий должна быть распространена на конкурентов, участвующих в выборах* Башкана *и НСГ.

4.5. Гендерное равенство в освещении выборов в средствах массовой информации

В целом освещению избирательной кампании в СМИ не хватало динамизма и творчества. Некоторые редакторы ограничились трансляцией официальной информации, предоставленной ЦИК Гагаузия. В семи СМИ, над которыми был проведен мониторинг в рамках исследования, отсутствовали редакционные и аналитические материалы о предвыборных платформах, представленных кандидатами, и избирателям не была предоставлена дополнительная информация о кандидатах, которая позволила бы им сделать осознанный выбор.[30]

Участие женщин в избирательном процессе не поощрялось и не подчеркивалось в СМИ, над которыми был проведен мониторинг. Так как кандидатов-мужчин было значительно

---

[27] До 0,1% государственного бюджета предоставляется партиям/блокам, с 20,707,070 MDL выделенными на 2021 год.

[28] Ст. 40.5. Избирательного кодекса Молдовы.

[29] Tovar M (2007) Women and Campaign Finance…, *op.cit.*

[30] Для исследования, Пилигрим-Демо провел мониторинг следующих региональных средств массовой информации: GRT TV и GRT FM, информационных порталов *Gagauzinfo.md* и *Gagauzyeri.md*, радиостанции *Albena* и газет *Vesti Gagauzii* и *Znamea*.

больше, чем кандидатов-женщин, соответственно, мужчины чаще появлялись в материалах СМИ, связанных с выборами в НСГ.[31] Кандидаты-женщины были представлены в основном нейтральным образом, а в ряде материалов они были представлены в положительном ключе. В некоторых материалах, связанных с избирательным процессом, *Башкан* Ирина Влах подвергалась критике, в основном без предоставления ей права на ответ.[32] Г-жа Влах не была кандидатом на выборах в НСГ, но считалось, что ряд кандидатов, как мужчин, так и женщин, пользовались ее поддержкой, поэтому критика в адрес *Башкана* могла косвенно повлиять на этих кандидатов.

В средствах массовой информации, над которыми был проведен мониторинг, не было отмечено случаев поощрения гендерных стереотипов или языка вражды в отношении женщин, но в то же время в СМИ не предпринимались меры по продвижению гендерного равенства и участия женщин в политике в АТО Гагаузия. За период мониторинга, ни одно из семи СМИ не опубликовало материала, который затрагивал бы тему гендерного равенства в избирательном контексте. За исключением одной женщины-эксперта из Пилигрим-Демо, СМИ не приглашали женщин в качестве экспертов по выборам или политических экспертов.

Предвыборные дебаты на общественном телевидении и радио были недостаточно подготовлены, ведущие задавали поверхностные вопросы; более того, многие кандидаты отказались участвовать в дебатах. Тема гендерного равенства не поднималась во время предвыборных дебатов ни ведущими, ни кандидатами, мужчинами и женщинами. Также участники дебатов не обсуждали такие вопросы, как насилие в семье или насилие по признаку пола.

Количественный анализ освещения в СМИ выборов в НСГ показывает, что женщины-члены избирательных органов были более заметны в избирательном контексте и были нейтрально представлены. Это связано с высокой представленностью женщин в избирательных органах, которые являются источником информации для журналистских материалов.

Некоторые СМИ проводили уличные опросы по вопросам, связанным с выборами, например: об ожиданиях в отношении кандидатов и о ситуации в селе Буджак, где большое количество граждан зарегистрировалось в многоквартирном доме незадолго до выборов, якобы для того, чтобы обеспечить победу кандидата в НСГ, которому принадлежит данное здание.[33] В этих опросах не всегда обеспечивалось равное представительство мужчин и женщин-респондентов.

---

[31] Исследование Совета Европы по вопросам гендерного равенства и выборов показывает, что “представленность женщин в освещении политики значительно отстает и, что темы, которые считаются “важными новостями” по-прежнему ассоциируются с мужчинами и воспринимаются как таковыми общественным мнением и избирателями”. Исследование об освещении выборов в средствах массовой информации с уделением особого внимания гендерному равенству, исследование Совета Европы, DGI(2017)10, 2018.

[32] Смотри, например, ток шоу на NTS (Новое телевидение Юга Молдовы), 2 сентября 2021.

[33] В начале 2021 года, в пятиэтажном здании в Буджаке, который принадлежал одному из кандидатов данного округа были зарегистрированы до 500 новых жителей. Предположительно, новые жильцы были сторонниками владельца здания. После включения избирателей с временным местом жительства в избирательные списки округа, число зарегистрированных избирателей возросло от 1,095 до 1,824. Для больше деталей, смотри журналистское расследование от MoldovaCurata, 15 марта 2021.

Опубликованные и транслируемые материалы никоим образом не способствовали дискуссии о равном представительстве женщин и мужчин в выборных органах, а также не продвигали гендерно-чувствительную политику, которая могла бы стать предметом обсуждения во вновь избранном НСГ. Временные специальные меры, упомянутые в CEDAW, могли включать дополнительную поддержку средствами массовой информации женщин-кандидатов и избирателей, особенно со стороны средств массовой информации, финансируемых государством.

Рекомендация авторов: Региональной государственной вещательной компании, Радио и телевидению Гагаузии, следует рассмотреть вопрос о том, чтобы аспекты гендерного равенства, в том числе вопросы участия женщин в политике, стали неотъемлемой частью своего контента.

4.6. Жалобы и аппеляции

В соответствии с передовой международной практикой, подача и рассмотрение избирательных жалоб и апелляций осуществляется в ускоренные сроки.[34] Тем не менее, рамки уголовных и административных правонарушений не признают необходимость ускоренных процедур, и поданные жалобы рассматриваются в установленные сроки. Таким образом, рассмотрение нескольких жалоб на предполагаемый подкуп голосов, которые были направлены в прокуратуру и полицию для расследования, не было завершено до подтверждения окончательных результатов выборов Апелляционной палатой Комрата, что не оказало сдерживающего эффекта.

Рекомендация авторов: Необходимо предусмотреть ускоренные процедуры расследования избирательных правонарушений.

4.7. Модели и результаты голосования

Респонденты были единогласны в том, что восприятие общественностью деятельности избранных женщин-политиков влияет на готовность гагаузских избирателей поддержать кандидатов-женщин на последующих выборах. Согласно исследованию, если показатели женщины-политика воспринимаются как неудовлетворительные, готовность избирателей поддержать других кандидатов-женщин снижается, словно избранная женщина несет ответственность и представляет возможности всех женщин, стремящихся вступить в политику. Данное соотношение не применяется к кандидатам-мужчинам.[35]

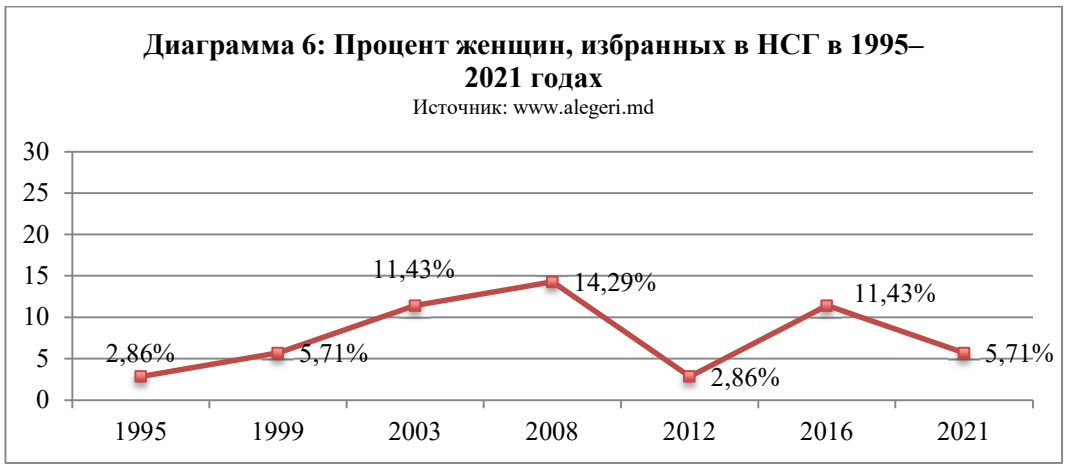
---

[34] Жалобы, которые относятся к избирательным органам, а также конкурентам на выборах могут быть поданы в течение трёх календарных дней. Жалобы против ОИС и УИБ рассматриваются в течение трёх календарных дней, в то время как жалобы против ЦИК и конкурентов – рассматриваются в течение пяти календарных дней.

[35] Согласно исследованию Совета Европы „Некоторые женщины-политики подвергаются критике за приравнивание их поведения и/или характеристик к поведению их коллег-мужчин; они обвиняются в попытках легитимироваться, придерживаясь более мужскому сценарию или мужскому внешнему виду .” Исследование об освещении выборов в средствах массовой информации с уделением особого внимания гендерному равенству, исследование Совета Европы, DGI(2017)10, 2018.

Таблица 3: Участие избирателей в выборах в НСГ 2021 г. Источник: ЦИК Гагаузии		
	Первый тур	Второй тур и повторные выборы
Зарегистрированные избиратели	113,762	66,929
Проголосовали	47,163	25,565
Явка избирателей	41.4 %	38.2 %

Избирательная система определяет способ составления бюллетеней, т.е. если в бюллетени вносятся соперничающие партии или их кандидаты. Данный факт определяет характер голосования. По словам Пиппы Норрис, «женщины обычно выигрывают на выборах если в бюллетени вносятся соперничающие партии, а не кандидаты».[36] На выборах в НСГ 2021 года из 35 избранных депутатов, двое - женщины, что составляет 5,7% мест в НСГ, и что на 50% меньше представительства женщин по сравнению с предыдущим составом Народного Собрания. Исторически сложилось так, что число женщин, избранных в НСГ, никогда не превышало пяти (избранных на выборах в НСГ 2008 г.), что составляло 14,3 процента от общего числа представителей Народного Собрания, что значительно ниже международных рекомендаций по сбалансированному представительству женщин на выборных государственных должностях. (*См. Диаграмму 6*)



Пекинская декларация и Платформа действий 1995 года, одобренные Генеральной Ассамблеей ООН, рекомендуют «принимать меры, в том числе, где это уместно, в избирательных системах, которые побуждают политические партии интегрировать женщин на выборные и невыборные государственные должности в той же пропорции и на том же уровне, что и мужчины». Платформа также установила цель, предусматривающую 30-процентную представленность женщин на руководящих должностях.[37] Согласно оценкам, «критическая масса», которая позволяет женщинам

[36] Pippa Norris, Electoral Engineering, Voting Rules and Political Behavior…, *op. cit.* с. 25.
[37] Пекинская декларация и Платформа действий 1995 года.

как группе проявлять эффективное присутствие в законодательных органах, составляет 30 процентов.[38] Рекомендация Комитета министров Совета Европы 2003 году о сбалансированном участии женщин и мужчин в процессе принятия решений в области политики и общественной жизни гласит, что государства-члены должны способствовать сбалансированному участию, что означает, что представительство каждого пола в составе органа, принимающего решения в области политики должно быть не ниже 40% и призывает к принятию специальных «мер направленных, в частности, на стимулирование и поддержание в женщинах желания участвовать в процессе принятия решений в области политики».[39]

5. Рекомендации автора

- В соответствии с международными стандартами и обязательствами взятых на себя Молдовой, правовые положения по обеспечению гендерного равенства должны быть распространены на соответствующее законодательство автономно-территориального образования Гагаузия.

- Необходимо рассмотреть меры для поддержки развития системы политических партий в Гагаузии.

- Необходимо проанализировать целесообразность Резервного фонда, распределяемого депутатами НСГ в форме социальной помощи, для того, чтобы должностные лица не злоупотребляли государственными средствами для своей политической выгоды.

- Для того, чтобы в полной мере выполнить обязательства Молдовы по CEDAW, в законодательство следует внести соответствующие поправки, чтобы разрешить использование Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» (SAISE) и Государственного регистра избирателей в рамках выборов Башкана и НСГ.

- Необходимо рассмотреть возможность проведения комплексной оценки потребностей в имеющихся услугах по уходу за детьми и престарелыми, а также других программах государственной поддержки, которые могли бы облегчить «двойное бремя» женщин.

- Партнеры по развитию и гражданское общество должны рассмотреть возможность систематической реализации проектов, направленных на продвижение гендерного равенства и преодоление патриархальных стереотипов.

- Правоохранительным органам следует активизировать усилия по выявлению случаев подкупа голосов, расследованию и привлечению к ответственности. Кампания по повышению осведомленности граждан может устранить эту

---

38 Равное участие женщин и мужчин в процессах принятия решений, с уделением особого внимания вопросам политического участия и руководства, Отдел Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин, Департамент по экономическим и социальным вопросам, EGM/EPDM /2005/REPORT.

39 Рекомендация Комитета министров Совета Европы 2003 году о сбалансированном участии женщин и мужчин в процессе принятия решений в области политики и общественной жизни.

проблему, побуждая граждан сообщать и предоставлять доказательства любого подкупа голосов или давления.

- Доступность государственных кредитов для избирательной кампании и государственного финансирования для политических партий должна быть распространена на конкурентов, участвующих в выборах Башкана и НСГ.

- Региональной государственной вещательной компании, Радио и телевидению Гагаузии, следует рассмотреть вопрос о том, чтобы аспекты гендерного равенства, в том числе вопросы участия женщин в политике, стали неотъемлемой частью своего контента.

- Необходимо предусмотреть ускоренные процедуры расследования избирательных правонарушений.

6. Приложение

Анкета для углубленного интервью по теме:
«Законодательная база АТО Гагаузии и Республики Молдова и их применение в области гендерного равенства в контексте выборов в АТО Гагаузия»

Категории участников опроса (пример): 5 наиболее значимых представителей региональных властей, заинтересованных сторон и экспертов: представители ЦИК Гагаузии; Народное Собрание Гагаузии; 1 политическая партия; 1 организация гражданского общества, действующая в области гендерного равенства; 1 кандидат женщина.

Цель опроса: выявить мнение респондентов о законодательной базе, регулирующей выборы в Народное Собрание Гагаузии, а также о ее применении с точки зрения гендерного равенства.

Вопросы:

- Считаете ли вы, что женщины достаточно представлены в политике?
- Как вы считаете, что женщинам предоставляется возможность участвовать в выборах в качестве кандидатов?
- Способствует ли местное законодательство участию женщин в выборах?
- Считаете ли вы, что в местном избирательном законодательстве Гагаузии есть пробелы или препятствия, которые ограничивают или лишают женщин возможности участвовать в выборах?
- Существуют ли в Гагаузии какие-либо стимулы, позволяющие женщинам участвовать в политике, например, вознаграждение за выборные должности; организация политического процесса?
- Считается, что гагаузское общество патриархальное. Являются ли традиции и культура гагаузов препятствием для участия женщин в политике?
- Следует ли местным / национальным властям принимать какие-либо особые меры для содействия участию женщин в политике и в выборах?
- Следует ли политическим партиям принимать какие-либо особые меры по продвижению женщин в политике и в избирательном процессе?